GENNEP

VERGADERING GEMEENTERAAD
d.d. 6 oktober 2008
AGENDA NR. 8

VOORSTEL
tot vaststelling kadernota subsidiebeleid en subsidieverordening gemeente Gennep

Aan de Gemeenteraad

Geachte raad,

De kadernota "subsidiebeleid gemeente Gennep" is het resultaat van de opgave in het raadsprogramma 2006-2010 om het gemeentelijke subsidiebeleid te herzien (herijken).
De kadernota wordt vastgesteld voor de periode van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2012. Voor de uitvoering van het nieuwe subsidiebeleid wordt tevens een nieuwe subsidieverordening vastgesteld die de procedure voor de subsidieverstrekking per 1 januari 2009 regelt.

AANLEIDING /PROBLEEMSTELLING
De kadernota subsidiebeleid is het resultaat van de opgave in het raadsprogramma 2006-2010 om het gemeentelijke subsidiebeleid te herzien (herijken).
De kadernota geeft criteria voor het nieuwe subsidiebeleid die aansluiten bij de doelstellingen van het raadsprogramma. Het subsidiebeleid sluit beter aan bij de beoogde beleidsdoelstellingen, ondersteunt nieuwe initiatieven van verenigingen, speelt in op een stuk deregulering en biedt een toekomstbestendig perspectief voor verenigingen.
De kadernota wordt vastgesteld voor de periode van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2012. In 2011 wordt het subsidiebeleid geëvalueerd.

BELEIDSDOELSTELLING /BELEIDSKADER
De gemeente hanteert tot op dit moment de verordening "Subsidiëring welzijnsactiviteiten" (1996). Deze verordening geeft het procedurele kader weer voor het verlenen van subsidies. De subsidies worden tot nu toe berekend op basis van een overzicht van vastgestelde subsidienormen. Deze subsidienormen zijn uit historisch perspectief ontstaan en zijn in het kader van het nieuwe subsidiebeleid opnieuw beoordeeld aan de hand van actuele criteria. Een belangrijk criterium is bijvoorbeeld de beleidsrelevantie van de subsidieverlening.

De nieuwe kadernota subsidiebeleid sluit beleidsinhoudelijk aan bij het door de gemeenteraad vastgestelde Raadsprogramma 2006-2010 en de nota Wet Maatschappelijke Ondersteuning. Vooral de in deze nota neergelegde toekomstvisie op het vrijwilligerswerk heeft bijgedragen tot het benoemen van de inhoudelijke uitgangspunten van het subsidiebeleid. Beide beleidsnota's zijn daarom ook in samenhang opgepakt, waarbij de kadernota subsidiebeleid als een afgeleide van de WMO nota kan worden gezien.

Gelijktijdig met de vaststelling van het nieuwe subsidiebeleid (kadernota) stellen wij uw raad voor om de huidige verordening "Subsidiëring welzijnsactiviteiten" per 1 januari 2009 te vervangen door een nieuwe subsidieverordening. De nieuwe "subsidieverordening gemeente Gennep"regelt de procedure van aanvraag en vaststelling van subsidies en sluit aan bij de in

de kadernota gemaakte indeling van subsidiesoorten (zoals het verlenen van eenmalige projectsubsidies). Feitelijk wordt de verordening geactualiseerd en toegesneden op de kadernota.

NADERE UITWERKING /OPLOSSING
In de kadernota zijn een aantal criteria beschreven waaraan het nieuwe subsidiebeleid moet voldoen:

- Beleidsrelevant: De subsidieverstrekking dient altijd aan te sluiten bij beoogde beleidsdoelstellingen.
- Innovatief: De systematiek van subsidiëring dient zodanig vormgegeven te zijn dat er ruimte is om nieuwe en innoverende initiatieven van burgers, verenigingen, stichtingen en andere organisaties die maatschappelijke initiatieven nemen te ondersteunen.
- Kerntaak subsidie: Er dient een duidelijke scheidslijn te zijn op basis waarvan verenigingen wel of niet in aanmerking komen voor subsidie.
- Deregulering: Daar waar het kan moet subsidieverstrekking zo simpel mogelijk zijn geregeld, dus voor "geringe"subsidies geen moeilijke procedures en vereisten.
- Toekomstbestendig: Het beleid moet verenigingen perspectieven bieden om ook in de toekomst de ruggengraat van de samenleving te vormen.

In de kadernota zijn bovengenoemd criteria verder uitgewerkt in een systematiek van basissubsidies en projectsubsidies.

Basisstructuur
Het nieuwe subsidiebeleid voor de ondersteuning van verenigingen en vrijwilligersorganisaties kenmerkt zich door een subsidiesystematiek waarbij prioriteit wordt gelegd bij de deelname van jeugdigen en ouderen (55+) aan activiteiten of lidmaatschap van verenigingen. De systematiek is nader uitgewerkt door de invoering van duidelijke basisvergoedingen voor lidmaatschap of vaste bedragen per aantal jeugdigen/basisschoolleerlingen. Er is nadruk gelegd om zoveel mogelijk te komen tot vergelijkbare vergoedingen tussen de diverse categorieën van verenigingen.

Projectsubsidies
Naast de basisstructuur biedt het nieuwe subsidiebeleid jaarlijks mogelijkheden voor aanvullende subsidiering. Het gaat dan om projectsubsidies die aansluiten bij de gemeentelijke doelstellingen en prioriteiten op de diverse beleidsterreinen (bijvoorbeeld sport en beweegbeleid of integraal jeugdbeleid).

Door de vernieuwde manier van financiering wordt er een goede en simpele basissystematiek van subsidiëring ingevoerd voor verenigingen en vrijwilligersorganisaties om hun reguliere activiteiten te kunnen blijven ontplooien. De verdeling van de middelen wordt in overeenstemming gebracht met de vastgestelde beleidslijn. Met het instrument van "projectsubsidies" biedt de gemeente daarnaast de gelegenheid om extra (innoverende) activiteiten welke in overeenstemming zijn met de door de gemeenteraad voorgestane beleidslijn financieel te ondersteunen.

Gevolgen voor verenigingen/vrijwilligersorganisaties:

De nieuwe basissubsidie is voor de meeste verenigingen een verbetering, voor een aantal verenigingen zal de subsidie lager uitvallen dan de afgelopen jaren. Er wordt gekozen om in 2009 de basisstructuur in te voeren met behoud van het subsidieniveau 2008 voor die verenigingen die op grond van de nieuwe systematiek (financieel) achteruit gaan. Verder is voorzien in een geleidelijke afbouw van de subsidie in de jaren na 2009.

COMMUNICATIEPARAGRAAF
Er is in de aanloop naar het collegebesluit van 15 juli 2008 uitgebreid gecommuniceerd met betrokkenen over het subsidiebeleid. Er is op 5 juni 2008 een informatiebijeenkomst geweest voor verenigingen en daarna hebben er gesprekken plaatsgevonden met verenigingen die daarom hebben gevraagd. De informatie over het subsidiebeleid is verder via de gemeentelijke website bekendgemaakt en er zijn brieven verzonden aan de verenigingen/organisaties. Ook is de WMO raad bij het proces van het nieuwe subsidiebeleid betrokken en om advies gevraagd (zie bijlage).

JURIDISCHE PARAGRAAF
Voor een aantal verenigingen en organisaties heeft het nieuwe subsidiebeleid (financiële) gevolgen.
Voor sommige verenigingen betekent dit een afbouw van de subsidie voor andere verenigingen een halvering. Het bovenstaande kan inhouden dat verenigingen bezwaren zullen kunnen indienen.
Vanaf 2005 zijn verenigingen en vrijwilligersorganisaties jaarlijks geïnformeerd over de herijking van het subsidiebeleid met mogelijke gevolgen voor de subsidieverstrekking. Ook op 5 juni zijn de verenigingen hierover geïnformeerd.
Daarnaast zal er voor een aantal verenigingen in 2009 sprake zijn van een overgangsjaar. Het is de verwachting dat een aantal verenigingen/organisaties bezwaar zal maken tegen het besluit.

FINANCIËLE PARAGRAAF
De opzet van het nieuwe subsidiebeleid is géén bezuinigingsmaatregel maar het gaat wel om een ombuiging van middelen. Daarnaast komen er ook extra middelen beschikbaar waardoor het totale budget voor verenigingen en vrijwilligersorganisaties ruimer wordt.
In de gekozen opzet worden de subsidiebedragen bepaald voor een langere periode (2009 tot en met 2012). Ook wordt geen jaarlijkse indexering meer toegepast, maar worden de nieuwe bedragen eenmalig vooraf verhoogd. Door zoveel mogelijk te werken met vaste vergoedingen (of vaste budgetten voor projectsubsidies) worden financiële afwijkingen beperkt. De fluctuaties kunnen ontstaan door verschillen in ledenaantallen, aantal jongeren ed.
Voor een langere periode is daarom sprake van een vrij constant financieel beeld.

Het nieuwe subsidiebeleid heeft als effect dat er minder "vaste" waarderingssubsidie uitgegeven gaat worden. De middelen die hierdoor vrijkomen worden toegevoegd aan de projectsubsidie, waardoor deze beschikbaar blijven voor verenigingen en vrijwilligersorganisaties. Zij kunnen deze middelen verwerven door het aanvragen van projectsubsidie.

VOORSTEL
Wij stellen uw raad voor in te stemmen met:

- de kadernota subsidiebeleid gemeente Gennep voor de periode 2009 t/m 2012;
- de verordening subsidiëring welzijnsactiviteiten in te trekken en de nieuwe "subsidieverordening gemeente Gennep" vast te stellen

Afd. LenW, nr. 2008/3681
Gennep, 26 augustus 2008

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Gennep,
Mevr. Mr. E.M.A.A. de Loo, burgemeester
Mevr. Mr. H.R. de Lange, secretaris

De volgende stukken zijn als bijlage meegezonden:
- Kadernota Subsidiebeleid gemeente Gennep

GENNEP

Afd. LenW, nr. 2008/3681

De gemeenteraad van de gemeente Gennep:

gelet op het besluit van burgemeester en wethouders van Gennep d.d. 15 juli en 26 augustus 2008;

gelezen het voorstel van het presidium d.d. 8 september 2008;

gehoord de commissie Burgerzaken d.d. 22 september 2008;

gelet op de gemeentewet artikel 149;

gelet op de algemene wet bestuursrecht, titel 4:2;

Besluit:

1. In te stemmen met de kadernota subsidiebeleid gemeente Gennep voor de periode 2009 t/m 2012;

2. de verordening subsidiëring welzijnsactiviteiten in te trekken en de nieuwe "subsidieverordening gemeente Gennep" vast te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering van 6 oktober 2008
De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier

GENNEP

Afd. LenW, nr. 2008/3681

De gemeenteraad van de gemeente Gennep:

gelet op de gemeentewet artikel 149;

gelet op de algemene wet bestuursrecht, titel 4:2;

Besluit:

De navolgende "subsidieverordening gemeente Gennep" vast te stellen

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Awb: Algemene wet bestuursrecht.
raad: de raad van de gemeente
college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
subsidie: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor geleverde goederen of diensten.
beleidsregel: een bij besluit door het college vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, waarin in operationele zin het subsidiebeleid voor een specifiek beleidsveld wordt uitgewerkt.
subsidieplafond: het bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak ten hoogste beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies voor bepaalde activiteiten; in beleidsregels kan dit nader worden bepaald.

Artikel 2 Reikwijdte subsidieverordening

1. Deze verordening geldt voor alle subsidies op het gebied van onderwijs, welzijn, sport en cultuur, alsmede de aanvragen daarvoor;
2. Het college kan bepalen dat deze verordening ook geldt voor subsidies op andere terreinen.

Artikel 3 Bevoegdheden raad en college

1. De raad stelt jaarlijks via de gemeentebegroting de bedragen vast die voor subsidiëring beschikbaar zijn. Deze vormen tevens subsidieplafonds;
2. Het college is bevoegd binnen begrotingsposten jaarlijks of per tijdvak, een subsidieplafond vast te stellen;
3. Het college is bevoegd de wijze van verdelen van subsidieplafonds nader te bepalen;

4. De subsidieplafonds en de wijze waarop deze verdeeld worden, worden vóór het tijdvak waarop zij betrekking hebben, bekendgemaakt;
5. Het college kan beleidsregels vaststellen ter uitvoering van het subsidiebeleid binnen de door de raad vastgelegde beleidskaders;
6. Het college is bevoegd besluiten te nemen tot verlening en vaststelling van subsidies, alsmede besluiten tot weigering, intrekking of wijziging van subsidies.

Artikel 4 Rechtspersoonlijkheid

1. Structurele subsidies worden slechts verstrekt aan rechtspersonen zonder winstoogmerk.
2. Indien tijdens de subsidieperiode de statuten wijzigen wordt het college hierover onmiddellijk geïnformeerd.
3. In bijzondere gevallen kan subsidie worden verleend aan natuurlijke personen. De in deze verordening opgenomen bepalingen zijn dan zoveel mogelijk overeenkomstig van toepassing.

Artikel 5 Administratie, onderzoek, risico's

1. De subsidieontvanger voert een zodanig ingerichte administratie, dat daaruit te allen tijde de rechten en verplichtingen blijken, evenals de betalingen en ontvangsten.
2. De subsidieontvanger verleent medewerking aan onderzoeken die het college in het kader van de subsidiëring nodig acht. De medewerking strekt zover als redelijkerwijs mogelijk is.
3. De subsidieontvanger is verplicht om de risico's die hij niet zelf kan dragen te verzekeren. Minimaal geldt een verplichting voor een verzekering tegen het risico van wettelijke aansprakelijkheid.

Artikel 6 Ontbinding, fusie, faillissement

1. De subsidieontvanger stelt het college direct op de hoogte van het voornemen tot ontbinden of fusie van de rechtspersoon of van zijn faillissement, dan wel het voornemen tot het doen van aangifte daartoe of het aanvragen van surséance van betaling.
2. Bij ontbinding van de rechtspersoon dienen de aanwezige middelen die met subsidiegelden zijn opgebouwd onmiddellijk te worden terugbetaald. Bij faillissement zullen deze bij de curator worden geclaimd.

Artikel 7 Overige bepalingen

1. Gesubsidieerde organisaties zijn zodanig georganiseerd dat personeel, vrijwilligers en degenen waarvoor activiteiten worden georganiseerd, in de gelegenheid zijn invloed uit te oefenen op het beleid van de organisatie.
2. De activiteiten van een organisatie mogen niet strijdig zijn met de als gevolg van de Grondwet en internationale verdragen erkende rechten van de mens.
3. Activiteiten van godsdienstige of politieke aard worden niet gesubsidieerd.
4. Kosten voor verteer en vertier worden niet gesubsidieerd.

Artikel 8 Eerste subsidieaanvraag, eigen bijdragen

1. Bij een eerste aanvraag voor een structurele subsidie moeten de volgende stukken worden ingediend:
   a. Een activiteitenplan, begroting en opgave van het eigen vermogen;
   b. De statuten en een kopie van de inschrijving bij de Kamer van Koophandel;
   c. Een opgave van de bestuurssamenstelling;
   d. Alle andere informatie die het college nodig acht voor een goede beoordeling van de aanvraag.

2. Een subsidieaanvrager dient in zijn begroting altijd rekening te houden met een redelijke eigen financiële bijdrage van leden c.q. deelnemers. Het college kan hierover nadere voorschriften geven.

Artikel 9 Eigen vermogen

Het college is bevoegd om bij subsidieverlening voorwaarden te stellen ten aanzien van het eigen vermogen.

Artikel 10 Betalingen

1. Het college is bevoegd voorschotten op verleende subsidies te verstrekken.
2. Bij een subsidie beneden € 25.000,00 wordt het bedrag in zijn geheel uitbetaald.
3. Bij een hoger subsidiebedrag wordt het in twee gelijke termijnen uitgekeerd, te weten in de eerste en de zevende maand van het subsidiejaar.
4. Het college is bevoegd om tot een ander betalingsritme te besluiten.
5. Als een organisatie verplicht is subsidiegelden terug te betalen moet dit gebeuren binnen een maand na dagtekening van de beschikking. Bij latere terugbetaling worden administratie- c.q. invorderingskosten in rekening gebracht.

Artikel 11 Accountantsverklaring

1. Bij een subsidiebedrag hoger dan € 50.000,00 is een organisatie verplicht om gelijktijdig met de jaarrekening een accountantsverklaring in te dienen.
2. Bij budgetsubsidiëring kan als voorwaarde worden gesteld dat deze verklaring tevens betrekking heeft op de naleving van de aan de subsidieverlening verbonden verplichtingen, in het bijzonder van de geleverde producten c.q. prestaties.

Artikel 12 Weigering

1. Subsidieverlening kan, naast de in artikel 4:25 en 4:35 Awb geregelde gevallen, worden geweigerd als naar het oordeel van het college redenen bestaan om aan te nemen dat:
   a. De activiteiten van de aanvrager niet zijn gericht op of niet aanwijsbaar in belangrijke mate ten goede komen aan de inwoners van de gemeente Gennep;
   b. De gelden niet of onvoldoende zullen worden besteed aan het doel waarvoor de subsidie wordt aangevraagd

c. Subsidieverlening niet past binnen het gevoerde gemeentelijk beleid dan wel de betreffende activiteiten in dat kader onvoldoende prioriteit hebben;
d. De aanvrager doelstellingen beoogt of activiteiten zal ontplooien die in strijd zijn met de wet, het algemene belang of de openbare orde;
e. De aanvrager over voldoende eigen middelen beschikt om de voorgenomen activiteiten uit te voeren.

2. Indien een subsidieaanvraag niet tijdig of niet volledig is ingediend kan het college, na een meegedeelde respijttermijn, besluiten deze niet in behandeling te nemen.
3. Als een inhoudelijke of financiële verantwoording niet tijdig of niet volledig is ingediend kan het college besluiten een proportionele sanctie toe te passen tot en met het op nihil vaststellen van de subsidie.

Artikel 13 Subsidiesoorten

1. De gemeente Gennep kent verschillende subsidiesoorten die in de volgende hoofdstukken worden genoemd. Het college bepaalt welke subsidiesoort van toepassing is op een specifieke aanvraag.
2. Structurele subsidies kunnen worden toegekend via jaarlijkse beschikkingen dan wel via meerjarige beschikkingen.
3. Indien voor een meerjarige periode een beschikking wordt afgegeven wordt hierin vermeld op grond waarvan tussentijds de beschikking kan worden bijgesteld.
4. Bij meerjarige beschikkingen kan het college besluiten om, voorafgaand aan een nieuw subsidiejaar, de beschikking te wijzigen indien zij van oordeel is dat de situatie van de gemeentefinanciën dit vereist.

Hoofdstuk 2 Budgetsubsidie

Artikel 14 Begripsbepaling

1. Een budgetsubsidie is een subsidie voor activiteiten die bijdragen aan de realisering van gemeentelijke beleidsdoelen, uitgedrukt in meetbare prestaties (output).
2. Een activiteit is het geheel van producten gericht op een door het college geformuleerd beleidsdoel.
3. Producten zijn organisatiespecifieke teleenheden.

Artikel 15 Vraag gemeente

1. Voor 1 juni voorafgaand aan het subsidiejaar deelt het college de rechtspersoon, waarvan wordt verwacht dat die subsidievrager zal zijn, mee ten behoeve van welke beleidsdoelen in het nieuwe jaar (periode) een aanbod wordt verwacht.
2. Tevens deelt het college het financiële kader mee waarbinnen het aanbod van de instelling zich kan bewegen.

Artikel 16 Subsidieaanvraag

1. Een op de vraag van het college geënte subsidieaanvraag moet worden ingediend voor 1 oktober van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar, tenzij voor dat jaar al een beschikking is afgegeven.
2. Bij de aanvraag worden gevoegd een activiteitenplan en een kostprijs per activiteit.
3. In het activiteitenplan wordt de relatie aangetoond tussen de voorgenomen activiteiten en de gemeentelijke beleidsdoelen waarop het aanbod betrekking heeft.
4. Het college neemt een subsidieaanvraag niet in behandeling als deze naar zijn oordeel geen aanbod bevat dat geënt is op de vraag.

Artikel 17 Budgetoverleg

Het college treedt in overleg met de organisatie over de activiteiten, de prestaties en de door het college voorgenomen aanvullende subsidievoorwaarden, een en ander binnen het financiële kader.

Artikel 18 Subsidieverlening

1. De subsidieaanvraag wordt getoetst aan beleidsdoelen zoals bedoeld in art.15 lid 1.
2. In de beschikking wordt meegedeeld welk bedrag beschikbaar wordt gesteld, voor welke periode, voor welke activiteiten en/of prestaties en onder welke aanvullende subsidievoorwaarden.
3. In de beschikking wordt tevens bepaald op basis waarvan achteraf de definitieve vaststelling van de subsidie zal plaatsvinden.
4. De beschikking tot subsidieverlening wordt meegedeeld uiterlijk op 31 december van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar.
5. Een latere indiening van de subsidieaanvraag leidt tot een evenredige verschuiving van het moment waarop de beschikking wordt afgegeven.

Artikel 19 Tussentijdse rapportage

1. Na afloop van elke viermaandelijkse periode brengt de organisatie binnen 6 weken verslag uit over de (cumulatieve) voortgang van de activiteiten en de geleverde prestaties in relatie tot de beleidsdoelen.
2. De laatste rapportage is tevens het inhoudelijke jaarverslag van de organisatie.
3. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot deze rapportages.

Artikel 20 Verantwoording en vaststelling

1. Na afloop van het subsidiejaar dient de organisatie voor 1 mei een financieel jaarverslag in waaruit de kosten per activiteit blijken, evenals een balans per 31 december van het subsidiejaar.
2. De definitieve subsidievaststelling geschiedt op basis van wat hierover in de beschikking is opgenomen.
3. De definitieve vaststelling vindt plaats uiterlijk 4 maanden na indiening van de jaarstukken.

Hoofdstuk 3 Waarderingssubsidie

Artikel 21 Begripsbepaling

Een waarderingssubsidie heeft als doel de instandhouding van een organisatie vanwege het belang dat door het college wordt gehecht aan de inhoud en de doelgroep van de activiteiten. De hoogte van de subsidie wordt berekend aan de hand van kengetallen. Ook kan voor het geheel of voor bepaalde onderdelen een vast bedrag worden bepaald. Subsidieverlening- en vaststelling vallen samen en hebben in principe betrekking op een vierjarige periode.

Artikel 22 Subsidieaanvraag

1. Een subsidieaanvraag moet worden ingediend voor 1 april van het betreffende subsidiejaar, tenzij voor dat jaar al een beschikking is afgegeven.
2. Bij een aanvraag worden gevoegd:
   a. Een begroting en een activiteitenplan;
   b. Informatie over kengetallen die van belang zijn voor de bepaling van de subsidie.
3. Het college kan voor de in te dienen stukken een modelformulier voorschrijven.

Artikel 23 Subsidievaststelling

1. De beschikking tot subsidievaststelling wordt meegedeeld binnen 10 weken na indiening van de aanvraag (ontvangstdatum).

Artikel 24 Verantwoording

1. Na afloop van elk subsidiejaar dient de organisatie voor 1 april een inhoudelijk jaarverslag en jaarrekening in bij het college.
2. Tevens wordt informatie gegeven over de kengetallen voor zover op basis daarvan de subsidie is verleend.

Hoofdstuk 4 Exploitatiesubsidie

Artikel 25 Begripsbepaling

1. Een exploitatiesubsidie is een subsidie in het exploitatietekort dat wordt berekend op basis van (percentages van) de subsidiabele lasten van een organisatie, eventueel uitgesplitst naar kostensoorten.
2. De hoogte van subsidiabele lasten wordt bepaald aan de hand van de ingediende begroting, met als vergelijkingsgrond de laatste jaarrekening. Het college verbindt aan de subsidie een maximum.
3. Subsidiabele lasten zijn geraamde kosten die rechtstreeks verband houden met de activiteiten die in het kader van de doelstelling van de organisatie worden gepland.

Artikel 26 Subsidieaanvraag

1. Een subsidieaanvraag moet worden ingediend voor 1 oktober van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar, tenzij voor dat jaar al een beschikking is afgegeven.
2. Bij een aanvraag worden gevoegd:
   a. Een begroting met activiteitenplan. De begroting bevat een onderverdeling van de kostensoorten die voor de bepaling van de subsidie van belang zijn;
   b. Een ledenlijst voor zover deze voor de bepaling van de subsidie nodig is.
3. Het college kan voor de in te dienen stukken een model voorschrijven.

Artikel 27 Subsidieverlening

1. De beschikking tot subsidieverlening wordt meegedeeld voor 1 januari van het subsidiejaar.
2. Het college kan in plaats van een besluit tot subsidieverlening ook overgaan tot een directe vaststelling. In dat geval wordt dit in de betreffende beleidsregel c.q. in de beschikking vermeld.

Artikel 28 Verantwoording en vaststelling

1. Na afloop van het subsidiejaar dient de organisatie voor 1 mei een inhoudelijk en financieel jaarverslag in bij het college.
2. De opzet van de jaarrekening is gelijk aan die van de ingediende begroting.
3. Indien op de aanvraag een besluit tot subsidieverlening is genomen, stelt het college op basis van een beoordeling van jaarrekening de subsidie definitief vast.
4. Binnen 3 maanden na indiening van de jaarstukken ontvangt de organisatie de definitieve subsidiebeschikking.

Hoofdstuk 5 Eenmalige (project) subsidie

Artikel 29 Begripsbepaling

1. Eenmalige subsidie kan worden verstrekt voor projecten, bijzondere activiteiten, experimenten die door het college van belang worden geacht en die naar het oordeel van het college niet binnen de reguliere exploitatie van een organisatie kunnen worden gedekt. Projecten, activiteiten, experimenten worden beoordeeld op basis van vastgestelde beleidsregels voor projectsubsidies.
2. Subsidiabele lasten zijn geraamde kosten die rechtstreeks verband houden met de hiervoor genoemde bestemmingen.

Artikel 30 Subsidieaanvraag

1. De subsidieaanvraag moet worden ingediend tenminste 2 maanden voor de start van de activiteit c.q. het doen van de investering.
2. Het college kan in een beleidsregel voor een specifiek beleidsveld een ander moment c.q. andere momenten van indiening bepalen.
3. De aanvraag bevat een adequate motivering en beschrijving van de activiteit, experiment of aanschaf, evenals een hierop betrekking hebbende begroting.

Artikel 31 Subsidieverlening

1. Binnen een maand na indiening van de aanvraag neemt het college hierover een beslissing welke aan de aanvrager wordt meegedeeld.
2. De subsidie kan worden verstrekt als een vast bedrag of als een garantiesubsidie.
3. Na toekenning wordt de subsidie in zijn geheel (als voorschot) verstrekt.
4. In afwijking van lid 1 t/m 3 geldt voor projecten een beslistermijn van 3 maanden. De subsidiegrondslag en wijze van bevoorschotting wordt in de beschikking bepaald.
5. Het college kan in een beleidsregel voor een specifiek beleidsveld een andere wijze van subsidieverlening bepalen.

Artikel 32 Verantwoording en vaststelling

1. Binnen 3 maanden na afloop van de besteding dient de aanvrager bij het college een inhoudelijk en financieel verslag in bij het college.
2. Binnen een maand na indiening van het verslag wordt de subsidie definitief door het college vastgesteld en vervolgens meegedeeld aan de subsidieaanvrager.
3. Bij projecten geldt een beslistermijn van 3 maanden, waarbij de subsidie wordt vastgesteld op basis van wat hierover in de beschikking is opgenomen.
4. Het college kan in een beleidsregel voor een specifiek beleidsveld een andere wijze van verantwoording en vaststelling bepalen.

Hoofdstuk 6 Investeringssubsidie

Artikel 33 Begripsbepaling

Een investeringssubsidie is bedoeld voor een investering in onroerende goederen die door het college van belang wordt geacht en waarvan de kapitaalslasten redelijkerwijs niet binnen de reguliere exploitatie van een organisatie kunnen worden gedekt.

Artikel 34 Subsidieaanvraag

Een subsidieaanvraag moet vergezeld gaan van een begroting en een inhoudelijke motivatie van de voorgenomen investering.

Artikel 35 Subsidieverlening

1. Binnen 6 maanden na indiening van de aanvraag neemt het college hierover een beslissing, welke aan de aanvrager wordt meegedeeld.
2. Bij een subsidieverlening boven € 10.000,00 dient de aanvrager aan de volgende voorwaarden te voldoen:
   a. De accommodatie mag niet worden vervreemd, bezwaard of een functiewijziging ondergaan zonder voorafgaande toestemming van het college;
   b. De aanvrager is verplicht zorg te dragen voor een afdoende opstal- en inboedelverzekering.
3. Het college besluit over de wijze van bevoorschotting.

Artikel 36 Verantwoording en vaststelling

1. Binnen 3 maanden na realisatie van de investering dient door de subsidieaanvrager financieel verantwoording te worden afgelegd.
2. Op basis hiervan wordt door het college de subsidie binnen 3 maanden definitief vastgesteld en kenbaar gemaakt aan de subsidieaanvrager.
3. Indien niet binnen een jaar na de subsidieverlening met de realisatie van de investering een aanvang is gemaakt wordt de subsidie op nihil vastgesteld en eventueel betaalde voorschotten teruggevorderd.

Hoofdstuk 7 Slotbepalingen

Artikel 37 Ontheffing, hardheidsclausule

1. Het college kan in individuele gevallen ontheffing verlenen van één of meerdere verplichtingen van deze verordening.
2. Indien naar het oordeel van het college in bijzondere individuele gevallen de toepassing van een artikel van deze verordening of van een beleidsregel leidt tot een onbillijke situatie, dan is het college bevoegd hiervan af te wijken.
3. In de gevallen waarin deze verordening niet voorziet beslist het college.

Artikel 38 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2009.
Per deze datum vervalt de verordening subsidiëring welzijnsactiviteiten, vastgesteld d.d. 28 november 1996.

Artikelsgewijze toelichting

Algemeen

De Algemene Wet Bestuursrecht (de Awb) regelt al veel aspecten van de subsidiëring. Wat in de Awb is geregeld hoeft niet in de verordening te worden opgenomen, maar soms is dat toch gedaan om de leesbaarheid van de verordening te bevorderen. Bij een conflict zal altijd de Awb naast de verordening worden gelegd.

In de Awb is ondermeer de mogelijkheid van bezwaar tegen een subsidiebeschikking geregeld. Bij een negatief besluit op een bezwaarschrift is vervolgens beroep mogelijk. In beschikkingen wordt steeds de mogelijkheid van bezwaar en beroep vermeld.

In de subsidieverordening wordt een onderscheid gemaakt tussen subsidieverlening (Awb 4.2.3) en subsidievaststelling (Awb 4.2.5). Als op basis van de aanvraag het subsidiebedrag definitief wordt vastgelegd, vallen verlening en vaststelling samen. We spreken dan van directe vaststelling.

Artikel 3 Bevoegdheden raad en college

De verordening stoelt op de verdeling van verantwoordelijkheden tussen de gemeenteraad en het college zoals deze voortvloeit uit de wet Dualisering. De raad stelt de gemeentebegroting vast en bepaalt de beleidskaders waarbinnen subsidiëring plaatsvindt. Binnen die grenzen neemt het college besluiten over subsidies. Een belangrijk instrument hierbij zijn de beleidsregels die worden gehanteerd voor groepen van gelijksoortige organisaties en bij eenmalige (project)subsidies.

Artikel 4 lid 1 Rechtspersoonlijkheid

Onder rechtspersonen zonder winstoogmerk vallen zowel verenigingen als stichtingen.

Artikel 7 lid 3 Godsdienstige en politieke activiteiten

Deze activiteiten komen niet voor subsidie in aanmerking. Dit heeft echter niet betrekking op activiteiten met een brede en informatieve strekking. Denk bijvoorbeeld aan een informatie- en discussiebijeenkomst van een jongerenorganisatie over politieke thema's, gericht op de bevordering van de maatschappelijke participatie van jongeren. De activiteiten dienen te worden beoordeeld of deze passen binnen de gemeentelijke beleidsdoelen.

Artikel 7 lid 4 Verteer en vertier niet subsidiabel

Kosten van consumpties, etenswaren en kosten van activiteiten die enkel betrekking hebben op vertier (uitstapjes, feesten e.d.) worden niet gerekend tot subsidiabele kosten. Deze algemene regel heeft niet betrekking op kosten die in redelijkheid gemaakt worden ten bate van vrijwilligers die zich belangloos inzetten voor de organisatie van activiteiten. Ook in redelijkheid gemaakte kosten voor representatie of personeel worden hier uitgezonderd. Verder bedoelen we met 'vertier' niet de activiteiten waarbij de sociale doelstelling voorop staat, zoals het voorkomen van isolement van ouderen of het bieden van een zinvolle

vrijetijdsbesteding aan jongeren. Wat dit betreft is het wel aan de subsidieaanvrager om aan te geven wat de relatie is van de voorgenomen activiteiten met de doelstelling van de organisatie c.q. met de beleidsdoelen van de gemeente.

Artikel 9 Eigen vermogen

In verband met het streven naar administratieve vereenvoudiging wordt enkel een regeling over het eigen vermogen getroffen als het college daartoe aanleiding ziet.

Artikel 11 Accountantsverklaring

Bij budgetsubsidiëring hechten we belang aan een objectieve toets van de geleverde producten c.q. prestaties. Een dergelijke toets stelt eisen aan zowel de wijze waarop de gewenste output wordt geformuleerd als aan de manier waarop door de instelling wordt geregistreerd en verantwoording wordt afgelegd. De outputsubsidiëring van de professionele instellingen bevindt zich in verschillende stadia van ontwikkeling. Afhankelijk daarvan wordt – na overleg met de subsidieaanvrager – de concretisering van de objectieve toets door het college bepaald en in de subsidiebeschikking vastgelegd.

Artikel 12 Weigering / verlaging / intrekking

De Algemene wet bestuursrecht bepaalt wanneer subsidie kan worden geweigerd. Hiermee kan ondermeer misbruik van subsidie worden voorkomen. Deels aanvullend op de Awb worden in artikel 12 situaties genoemd waarin tot weigering kan worden overgegaan. Artikel 4:46 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt uitputtend wanneer een subsidie lager kan worden vastgesteld.

Artikel 13 Subsidiesoorten en meerjarige subsidies

Er wordt een beperkt aantal subsidiesoorten onderscheiden. Elke subsidiesoort kent zijn eigen toepassingsgebied en procedure. Daarom zijn hiervoor aparte hoofdstukken ingeruimd.
Lid 2 van dit artikel biedt de mogelijkheid om voor meerdere jaren een beschikking af te geven. Waar mogelijk zal hiervan gebruik worden gemaakt. Het leidt tot een beperking van administratieve handelingen en het biedt organisaties meer zekerheid voor de langere termijn. Bij een meerjarige subsidie moeten organisaties nog wel jaarlijks hun financieel en inhoudelijk verslag indienen. Op deze manier blijft de gemeente op de hoogte van ontwikkelingen en kan worden getoetst of organisaties nog steeds voldoen aan de voorwaarden die in de beschikking c.q. beleidsregel zijn opgenomen.

Artikel 14 t/m 20 Budgetsubsidie

Budgetsubsidies worden vooral toegepast bij professionele organisaties. De gemeente wil hierbij sturen op 'output', op resultaat. Het gaat er om dat de gesubsidieerde activiteiten bijdragen aan de realisering van de gemeentelijke beleidsdoelen. Wat dit betreft is een ontwikkelproces gaande. In grote lijnen gaat het steeds om het volgende traject:

Vraag gemeente > aanbod instelling > overleg > beschikking > uitvoering > verantwoording.

Vooraf, achteraf en tussendoor gaat het telkens om de vraag of de inzet van de organisatie bijdraagt aan de realisering van de beleidsdoelen. Het antwoord hierop kan tussendoor leiden tot een bijstelling van de inzet van de organisatie of tot een aanpassing van de vraag van de gemeente.

Artikel 14 lid 3 Begripsbepaling

"Producten zijn organisatiespecifieke teleenheden". Afhankelijk van de organisatie kan het hierbij gaan om bijvoorbeeld: aantal hulpverleningsgesprekken, begeleidingsuren, bijeenkomsten, voorstellingen, lesuren e.d. Als besloten wordt om de subsidie te koppelen aan gerealiseerde aantallen producten, zal in de subsidiebeschikking worden vastgelegd welke afwijking van de in de subsidieaanvraag vermelde aantallen leidt tot een bijstelling van het budget.

Artikel 16 lid 2 Subsidieaanvraag

Bij de professionele stichtingen gaat het meer specifiek om de volgende stukken:

- Het activiteitenplan waarin tot uitdrukking komt de aard, omvang en intensiteit van de geplande activiteiten, de doelgroepen waarop deze zijn gericht en het verwachte resultaat in relatie tot de gemeentelijke beleidsdoelen;
- Een productenboek (het geheel van deelactiviteiten) waarin worden vermeld: definities, specifieke kwaliteitseisen en registratieafspraken;
- Een integrale productiebegroting waarin per activiteit wordt aangegeven met welke producten en in welke hoeveelheden wordt gewerkt aan de gemeentelijke beleidsdoelen;
- Een integrale begroting per product waarin alle kosten en opbrengsten aan een product toegerekend.

Artikel 19 lid 1 Rapportages

In rapportages worden in ieder geval vermeld:

- De resultaten in relatie tot de gemeentelijke beleidsdoelen. Afwijkingen kunnen aanleiding zijn tot bijsturing;
- De gerealiseerde producten;
- Trends en ontwikkelingen m.b.t. de klantgroep, problematiek, omgevingsfactoren e.d.

Artikel 21 t/m 24 Waarderingssubsidie

De gemeente subsidieert een groot aantal verenigingen en stichtingen vanuit een waardering voor hun bijdrage aan het sociaal-maatschappelijke leven in de gemeente, sport en cultuur hierbij inbegrepen. Waar mogelijk is de hoogte van de financiële bijdrage gekoppeld aan het bereik van de doelgroep. Voor de gemeente is het aantal leden of deelnemers een belangrijke indicatie voor de maatschappelijke betekenis van de organisatie. Soms wordt een

vast jaarlijks bedrag bepaald om de instandhouding van een organisatie te faciliteren. In andere gevallen wordt gekozen voor een combinatie van een vast bedrag plus een bedrag dat afhangt van het aantal leden of deelnemers. In beleidsregels of specifieke beschikkingen wordt een en ander verder uitgewerkt. Verwezen wordt naar inhoud van de kadernota subsidiebeleid waarin deze normen verder zijn uitgewerkt.

Artikel 25 t/m 28 Exploitatiesubsidie

Met de toekenning van een exploitatiesubsidie wordt eveneens een waardering voor een organisatie en de activiteiten tot uiting gebracht. Het nadeel van exploitatiesubsidies betreft de administratieve rompslomp, zowel voor organisaties als voor de gemeente. Op termijn zal deze subsidiesoort naar verwachting verdwijnen.

Artikel 29 t/m 32 Eenmalige subsidie

Voor de sectoren welzijn, sport en cultuur kunnen door het college afzonderlijke beleidsregels voor eenmalige projectsubsidies worden vastgesteld. Hiermee worden bijzondere eenmalige activiteiten mogelijk gemaakt, evenals experimenten die een bron kunnen zijn voor vernieuwing. Ook voor projecten die bijdragen aan gemeentelijke beleidsdoelen is een eenmalige projectsubsidie mogelijk. Om procedures te versnellen en te vereenvoudigen is, bij aanwezigheid van een beleidsregel, de besluitvorming gedelegeerd aan het betreffende afdelingshoofd die hierover werkafspraken maakt met de portefeuillehouder.

Artikel 33 t/m 36 Investeringssubsidie

Bij deze subsidievorm is het evident dat de mogelijkheden hiertoe strekken voor zover budgetten hiervoor zijn gereserveerd in de gemeentebegroting.
Investeringen in onderwijsaccommodaties vallen buiten het kader van deze verordening. Op dat gebied bestaat een specifieke verordening onderwijshuisvesting.

Artikel 37 Ontheffing

De bevoegdheid tot ontheffing van indieningtermijnen is gedelegeerd aan het betreffende Afdelingshoofd, ervan uitgaande dat hiervan spaarzaam gebruik wordt gemaakt. Op deze manier kan binnen de grenzen van rechtmatigheid snel op bijzondere situaties worden gereageerd.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van 6 oktober 2008
De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier

KADERNOTA

SUBSIDIEBELEID

Gemeente Gennep

Versie: 15 juli 2008 (B&W)

Inleiding

De raad van de gemeente Gennep heeft in haar raadsprogramma 2006-2010 een opgave geformuleerd over het subsidiebeleid.

"Ter ondersteuning van het realiseren van de diverse beleidsdoelstellingen van het totale raadsprogramma 2006-2010 dient het (herijkte) subsidiebeleid als beleidsinstrument goed aan te sluiten bij de (nieuw) geformuleerde doelstellingen en speerpunten. De financiële vertaling van het nieuwe subsidiebeleid dient dan gelijktijdig te worden meegenomen".

Het college besluit daarom dat het nieuwe subsidiebeleid dient te voldoen aan de volgende criteria

- *Beleidrelevant*: De subsidieverstrekking dient altijd aan te sluiten bij beoogde beleidsdoelstellingen.
- *Innovatief:* De systematiek van subsidiëring dient zodanig vormgegeven te zijn dat er ruimte is om nieuwe en innoverende initiatieven van burgers, verenigingen, stichtingen en andere organisatie die maatschappelijke initiatieven nemen te ondersteunen.
- *Kerntaak subsidie:* Er dient een duidelijke scheidslijn te zijn op basis waarvan van verenigingen wel of niet in aanmerking komen voor subsidie.
- *Deregulering;* daar waar het kan moet subsidieverstrekking zo simpel mogelijk zijn geregeld, dus voor "geringe" subsidies geen moeilijke procedures en vereisten
- *Toekomstbestendig;* Het beleid moet verenigingen perspectieven bieden om ook in de toekomst de ruggengraat van de samenleving te vormen.

Het college vindt deze criteria van bijzonder belang en is van mening dat de relevantie van elke toegekende subsidie te herleiden moet zijn naar één of meerdere van deze criteria.

De totstandkoming van deze kadernota subsidiebeleid is sterk beïnvloed door de uitwerking en het proces van de beleidsnota Wet Maatschappelijke Ondersteuning. Vooral de in deze nota neergelegde toekomstvisie op het vrijwilligerswerk heeft bijgedragen tot het opnieuw benoemen van de inhoudelijke uitgangspunten van het subsidiebeleid. Beide beleidsnota's zijn daarom ook in samenhang opgepakt, waarbij de kadernota subsidiebeleid als een afgeleide van de WMO nota kan worden gezien. Subsidieverstrekking is namelijk vooral een instrument om beleidsdoelstellingen te realiseren en géén doel op zich.

De subsidiëring van de professionele instellingen gebeurt in Gennep steeds vaker in de vorm van een budgetsubsidiëring. Bij budgetsubsidiëring wordt door de lokale overheid een maximumbedrag aan een organisatie voor een bepaalde periode toegekend op basis van een vraaggerichte behoefte. Voor dit budget levert de organisatie vervolgens een overeengekomen niveau van diensten en/of activiteiten (het productenaanbod). De essentie van de budgetfinanciering is dat niet langer het voortbestaan van de organisatie en haar exploitatie wordt gesubsidieerd, maar de overeengekomen en geleverde prestaties.

In de WMO beleidsnota "Samen Leven-Samen Zorgen" (vastgesteld op 7 januari 2008) wordt geconstateerd dat de vele vrijwilligersorganisaties in onze gemeente een belangrijke schakel

zijn in het bevorderen van de sociale cohesie en sociale infrastructuur in de kernen. Het WMO beleid zet daarom sterk in om de vrijwilligersorganisaties ook naar de toekomst te behouden, te versterken en te vernieuwen. Het belang van de vrijwilligers wordt vooral in de WMO thema's "Vernieuwen sociale structuur" en "Offensief vrijwilligers" nader beschreven en verder uitgewerkt naar een concreet uitvoeringsplan. Bij een van de uitvoeringsprojecten wordt daarom ook de relatie gelegd met het vernieuwen van het subsidiebeleid.
Het nieuwe subsidiebeleid zoals dat in deze kadernota op hoofdlijnen is uitgewerkt gaat daarom hoofdzakelijk in op de financiële ondersteuning via het subsidiebeleid van de verenigingen en vrijwilligersorganisaties in de gemeente Gennep.

Het nieuwe subsidiebeleid biedt een heldere en solide ondersteuning van verenigingen en vrijwilligersorganisaties. Deze ondersteuning kenmerkt zich door een subsidiesystematiek waarbij prioriteit wordt gelegd bij de deelname van jeugdigen en ouderen (55+) aan activiteiten of lidmaatschap van verenigingen.
In deze systematiek worden vaste bedragen per (actieve) leden ingevoerd.
Voor jeugdleden gelden twee basisvergoedingen, namelijk € 27,50 of € 55,-.
Dit verschil heeft te maken met het kostenniveau om de verenigingsactiviteiten te kunnen uitvoeren. Om dezelfde reden wordt bij sommige verenigingen aan volwassen leden een vergoeding toegekend van € 0,- (géén prioriteit), € 20 of € 40,- en voor ouderenorganisaties een basisvergoeding van € 7,50 per lid.

In de subsidieverordening worden bepalingen opgenomen waarin staat aangegeven waaraan het lidmaatschap moet voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen. Zo zal er o.a. sprake moeten zijn van een redelijke verhouding tussen de contributie en de gemeentelijke bijdrage en wordt actieve deelname aan de verenigingsactiviteiten vereist.

Voor een aantal wijk, buurt of gemeentebrede activiteiten worden vaste bedragen ingevoerd op basis van bijvoorbeeld het aantal inwoners (per kern), het aantal jeugdigen, het aantal basisschoolleerlingen.

Een beperkt aantal stichtingen en organisaties wordt gesubsidieerd met een vaste vergoeding gebaseerd op hun maatschappelijke relevantie.
De vergoedingen in het nieuwe subsidiebeleid worden voor vier jaar vastgesteld en gelden voor de periode 2009 tot en met 2012. De jaarlijkse indexering vindt niet meer plaats maar is al meegenomen in de hoogte van de vergoedingen.

Naast deze basisstructuur biedt het nieuwe subsidiebeleid jaarlijks vele mogelijkheden voor aanvullende subsidiering. Het gaat dan specifiek om projectsubsidies die aansluiten bij de gemeentelijke doelstellingen en prioriteiten op de diverse beleidsterreinen (bijvoorbeeld sport en beweegbeleid of integraal jeugdbeleid).

In de nieuwe opzet gaat het niet om een bezuiniging maar om een ombuiging. Daardoor komen er ook extra middelen beschikbaar waardoor het totale budget projectsubsidies voor verenigingen en vrijwilligersorganisaties ruimer wordt.

De nieuwe basissubsidie is voor de meeste verenigingen een verbetering, voor een aantal verenigingen zal de subsidie lager uitvallen dan de afgelopen jaren. Dit geldt vooral voor toneel, zang, dans en muziekverenigingen. Deze verenigingen, die vooral op volwassen leden draaien, blijven op grond van het vernieuwde beleid in aanmerking komen voor een basissubsidie, echter de omvang van de subsidie neemt fors af en wordt meer in verhouding

gebracht tot de subsidiëring van andere verenigingen binnen de gemeente. De verenigingen kunnen, afhankelijk van gemeentelijke beleidskeuzes, door projectsubsidies het subsidieniveau verhogen.

Er wordt gekozen om in 2009 de basisstructuur in te voeren met behoud van het subsidieniveau 2008 voor die verenigingen die op grond van de nieuwe systematiek (financieel) achteruit gaan.

Omdat de impact van dit voorgenomen besluit groot is voor de toneel, zang, dans en muziekverenigingen is gekozen voor een afbouwscenario (zie bijlage 1) dat voorziet in een verdere (geleidelijke) afbouw van de subsidie in de jaren na 2009.

Wij realiseren ons dat het nieuwe subsidiebeleid financieel nadelige gevolgen heeft voor sommige verenigingen. Daarmee wordt een historisch bepaalde subsidierelatie verbroken. Om die reden is ook gekeken naar de subsidierelaties van regiogemeenten met vergelijkbare verenigingen. Wij constateren dat het nieuwe beleidskader meer in overeenstemming is met het subsidiebeleid van deze regiogemeenten. Hierdoor is eerder sprake van een normalisering van het subsidiebeleid.

Samenvattend:

Door deze vernieuwde manier van financiering wordt er een goede en simpele basissystematiek van subsidiëring ingevoerd voor verenigingen, stichtingen, dorps(kern)activiteiten etc. om hun activiteiten te kunnen blijven ontplooien. De verdeling van de middelen wordt in overeenstemming gebracht met de vastgestelde beleidslijn. De projectsubsidies biedt de gemeente daarnaast de gelegenheid om extra (innoverende) activiteiten welke in overeenstemming zijn met de door de gemeenteraad voorgestane beleidslijn financieel te ondersteunen. Gesteld kan daarom worden dat de systematiek van subsidiëring voldoet aan de gestelde criteria. (beleidsrelevant, innovatief, deregulering, kerntaak subsidie, toekomstbestendig)

In hoofdstuk 1 tot en met 3 wordt de systematiek nader toegelicht en beschreven. In hoofdstuk 4 vindt de uitwerking plaats met daarin de effecten per vereniging/organisatie. Het college besluit om de systematiek (de gestelde criteria en de uitwerking in hoofdstuk 1 t/m3) in te voeren. Dit is een uitwerking van eerder genomen besluiten.

Over de effecten van de uitwerking van de besluiten (hoofdstuk 4)zal het college na overleg met verengingen / organisaties, na advisering door WMO raad én bespreking in de commissie besluiten.

Tot slot, aan deze nota wordt een nieuwe algemene subsidieverordening opgesteld welke aansluit bij de geformuleerd uitgangspunten.

1. Uitgangspunten subsidiebeleid

Maatschappelijke opgave in relatie tot subsidiebeleid

Het verstrekken van subsidies is voor de gemeente een **middel** om bepaalde activiteiten uit te laten voeren of te stimuleren zodat gemeentelijke beleidsdoelstellingen gerealiseerd kunnen worden. In dit opzicht is het belangrijk dat de beleidsdoelstellingen worden vertaald naar het niveau van concrete activiteiten.

Om te kunnen bepalen of en in welke mate activiteiten beleidsrelevant zijn, zijn de doelen van het gemeentelijke beleid geïnventariseerd. Hierbij is gebruik gemaakt van het raadsprogramma 2006-2010 "Samen leven in Gennep: wat ons bindt" en de programmabegrotingen "Verbinden in ontwikkeling"(2007) en "Weloverwogen de toekomst in" (2008).

Citaat uit het raadsprogramma:
"Hoewel we leven in een tijd, waarin individualisering een kernbegrip is, constateren we toch een aantal duidelijke tegenbewegingen in de samenleving als reactie op die individualisering. Er ontstaat weer een verlangen naar meer geborgenheid en saamhorigheid. Mensen krijgen meer behoefte om samen tot een resultaat te komen. Ook in onze gemeente is deze tendens duidelijk herkenbaar. Gennep is een gemeente met een sterke gemeenschapszin. Dit uit zich onder andere in een rijk en gedifferentieerd verenigingsleven."

Dit citaat geeft aan waar de ambitie van de gemeenteraad ligt: verbinding en sociale cohesie. Gennep moet zich profileren als een gastvrije gemeente in de brede zin van het woord: voor onze inwoners in het algemeen en meer specifiek voor de kwetsbare groepen in onze samenleving, voor de ondernemers, voor de jongeren en voor de toeristen.

De programmabegroting 2007 en 2008 vult die ambitie in, zowel met lopend als nieuw beleid. Een drietal programma's (samen leven en zorgen, werken en recreëren en bouwen en wonen) werken de ambitie verder uit op specifieke beleidsterreinen.
Leidend voor strategische beleidsontwikkeling is het programma "Samen leven en zorgen"

Bij dit programma kunnen de volgende <u>strategische hoofddoelen</u> worden onderscheiden.
Het nieuwe subsidiebeleid zal zich vooral moeten richten op deze hoofddoelen.

- Het stimuleren dat kwetsbare groepen deelnemen aan het maatschappelijke leven. Het gaat dan vooral om het stimuleren van participatie (meedoen) van kwetsbare groepen voor wie de sociale infrastructuur minder toegankelijk is en die kans lopen geïsoleerd te raken.
- Het ondersteunen van de sociale infrastructuur. Het gaat dan om het bevorderen van de mogelijkheid van iedere burger om deel te kunnen nemen aan het maatschappelijke leven.
- Het stimuleren van de medeverantwoordelijkheid van burgers voor de eigen woon- en leefomgeving. Het gaat om het stimuleren van initiatieven van burgers waarmee de betrokkenheid op elkaar en bij de eigen leefomgeving wordt bevorderd.

Het programma "Werken en recreëren" schept randvoorwaarden en levert een bijdrage aan de doelstellingen van het programma "Samen leven en zorgen". Als hoofddoel kan worden aangemerkt:

- Het vergroten van arbeidsparticipatie middels stimuleren van de economische en toeristische ontwikkeling en arbeidstoeleiding, specifiek voor mensen met een arbeidshandicap (actief deelnemen aan de samenleving).
- Het versterken van de recreatieve infrastructuur en de landschappelijke waarde voor inwoners en bezoekers.
- Het behoud van het niveau van kunst en cultuur in de gemeente en het stimuleren van de participatie en bereik van kunst en cultuur onder specifieke groepen (zoals jongeren).

In het kader van het te formuleren subsidiebeleid kan het derde programma "Bouwen en wonen" buiten beschouwing worden gelaten. Dit programma is vooral een uitvoeringsprogramma van initiatieven die uit de programma's 1 en 2 voortvloeien.

Relatie tot de Wet maatschappelijke ondersteuning

Een belangrijk kader voor het nieuwe subsidiebeleid vormt de WMO nota. In deze nota wordt geconstateerd dat door demografische en maatschappelijke ontwikkelingen de huidige sociale structuren zwaar onder druk komen te staan. Ondersteuning en vernieuwing van sociale structuren is noodzakelijk. Verenigingen kunnen hierbij een essentiële rol spelen als sociale ruggengraat in wijken of kernen. Hiertoe is een versterking van de vrijwilligersstructuur en meer "open houding"richting de samenleving noodzakelijk.

Vanuit het programma "Samen leven en wonen" en vanuit de algemene uitgangspunten van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning gelden de volgende centrale uitgangspunten voor de verdere uitwerking van het subsidiebeleid:

- We willen organisaties meer subsidiëren op de bijdrage die zij leveren aan de sociale structuur van de gemeenschap.
- We willen organisaties subsidiëren, die aan de gemeentelijke beleidsdoelstellingen van de WMO bijdragen.
- We willen organisaties via de subsidiesystematiek stimuleren om een toekomstbestendig beleid te voeren, waarin zij zelf een toekomstvisie formuleren.

Verenigingen zijn de natuurlijke dragers van de sociale samenhang in onze gemeente. Behoud en versterking van deze infrastructuur is daarom van essentieel belang.
Subsidiering is hiervoor een van de ondersteuningsinstrumenten. Op grond van het belang van de inzet van verenigingen blijven wij het huidige subsidiebudget inzetten voor de instandhouding van deze sociale structuur.

Overige uitgangspunten subsidiebeleid

Het nieuwe subsidiebeleid dient ook rekening te houden met andere dan inhoudelijke uitgangspunten. Het subsidiebeleid is meer dan voorheen: toegankelijk, transparant, flexibel, doeltreffend en innovatief. De gemeente Gennep wil het instrument van subsidies aan verenigingen meer als sturingsinstrument inzetten.

De gemeente wil de uitvoering van bestaand en nieuw beleid mogelijk maken door subsidiering van activiteiten voor en door Gennepse inwoners. De gemeente functioneert hierbij als maatschappelijk opdrachtgever aan de samenleving en stuurt door middel van subsidiering.

Toegankelijk en transparant
Om subsidie te kunnen inzetten als sturingselement dienen de subsidiemogelijkheden toegankelijk te zijn voor alle inwoners van Gennep. Dit betekent dat de regelgeving duidelijk, eenvoudig en uitnodigend gemaakt moet worden. De wijzigingen in de subsidieverordening zijn dan ook gericht op de eenvoud van regelgeving, klantvriendelijke termijnen en transparantie van de subsidieverstrekking.

Goede communicatie over subsidiering is een kritische succesfactor bij de invoering van het nieuwe subsidiebeleid. De gemeente Gennep heeft de laatste jaren geïnvesteerd in de versterking van haar loketfuncties middels het opzetten van de frontoffice (het burgerloket, het zorgloket het vrije tijd steunpunt en het omgevingsloket). Ook de gemeentelijke website biedt veel mogelijkheden om het instrument van subsidiering beter te communiceren. Het is voor de toegankelijkheid van de subsidiering van belang om gebruik te maken van alle bestaande communicatiekanalen. Als de gemeente nieuwe beleidsregels maakt op bepaalde beleidsterreinen (bijvoorbeeld mede op basis van deze nota) dan zullen die in duidelijke folders, publicaties en op de website aan de (potentiële) aanvragers worden gepresenteerd.

Flexibiliteit
De gemeente Gennep zal als subsidieverstrekker de nadruk leggen op het scheppen van voorwaarden daar waar het gaat om voorzieningen (bijvoorbeeld door accommodatiebeleid). Tevens zal subsidiering gericht zijn op het ondersteunen van activiteiten. Het accent binnen het subsidiebeleid zal meer dan tot nu toe komen te liggen op de inzet van flexibelere middelen, zoals projectsubsidies (eenmalig) boven de nu gangbare structurele/vaste subsidies. De laatste zijn vooral gericht op instandhouding.
Dit betekent dat ook nieuwe initiatieven financieel kunnen worden ondersteund door de gemeente. Op dit moment zit de jaarlijkse subsidiering van verenigingen grotendeels "op slot". Er is weinig financiële ruimte om in te kunnen steken op nieuwe initiatieven uit de samenleving.
Om als gemeente in te kunnen spelen op maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe initiatieven is het noodzakelijk om bijvoorbeeld per beleidsterrein een vast budget te reserveren voor eenmalige projectsubsidies.

Doeltreffendheid
Subsidies dienen vooral te worden ingezet wanneer de samenleving onvoldoende voorziet in de behoefte of wanneer het gebruik van het product gestimuleerd moet worden. De subsidiering zal hiermee vooral ook gericht zijn op voorzieningen of activiteiten die anders niet of moeilijk van de grond komen maar die toch een maatschappelijk belang in zich dragen. Mensen moeten kunnen blijven meedoen en participeren in de maatschappij. Sommige mensen hebben daarbij tijdelijke ondersteuning nodig. Hiermee wordt aangesloten bij de uitgangspunten van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning.

Vernieuwing/innovatie en samenwerking
Maatschappelijke ontwikkelingen gaan vaak snel. De rol van de gemeente is om hierop tijdig te kunnen inspelen. Vernieuwende en innovatieve initiatieven van burgers, verenigingen en organisaties dienen daarom door het nieuwe subsidiebeleid te worden ondersteund.

Hetzelfde geldt voor het samenwerken tussen instellingen en/of verenigingen. Samenwerking vergroot niet alleen het draagvlak maar kan ook leiden tot versterking of vernieuwing van bestaande producten, diensten of activiteiten (bijvoorbeeld activiteiten voor kinderen, georganiseerd in het kader van de samenwerking tussen onderwijs, verenigingen en kinderopvang).

De gemeente legt haar plannen vast in het raadsprogramma, raadsbegroting en beleidsnota's en beleidsregels. Deze plannen en nota's vormen de inhoudelijke leidraad om subsidies te verstrekken. Voor de professionele instellingen wordt dit vertaald in het maken van productafspraken (vaak op basis van een meerjarenovereenkomst). Relevante beleidswijzigingen of nieuw beleid dienen actief te worden gecommuniceerd met subsidieontvangers.

De gemeente stelt beleidsnota's vast die feitelijk de basis vormen voor subsidietoekenning en tevens een relatie leggen tussen de maatschappelijke vraag en het resultaat. Wanneer de gemeente nieuw beleid vaststelt wordt tevens besloten over de doelstelling van de bij dat beleidsterrein horende subsidieproducten. Deze doelstelling dient dan vertaald te worden in nieuwe beleidsregels op dat deelterrein. De beleidsregels zijn feitelijk een concretisering van de nota's en geven aan welke doelstellingen beoogd worden. Wanneer er aanpassingen plaatsvinden van beleid, zullen ook de beleidsregels worden aangepast. Indien er voor een beleidsterrein nog geen beleidsnota is geformuleerd, wordt de huidige praktijk als leidraad gehanteerd. Op langere termijn zullen de toekomstige beleidsregels aan de hand van de nieuwe beleidsnota's opgesteld worden. Concreet zijn er op dit moment een aantal beleidsnota's in voorbereiding die op die wijze zouden kunnen leiden tot het opstellen van (nieuwe) beleidsregels. Hiermee blijft subsidiering in de pas lopen met gemeentelijk beleid. Voorbeelden zijn in 2007 en 2008, de sport- en beweegnota, de WMO nota en de ontwikkeling van het accommodatiebeleid en het integrale jeugdbeleid.

<u>Wat betekent dit voor verenigingen en organisaties:</u>
Subsidies worden op dit moment doorgaans verstrekt op basis van het aantal leden of via een vast bedrag per vereniging. Verenigingen dienen volgens de vereisten van de huidige subsidieverordening ook een begroting, jaarrekening en jaarverslag in te dienen bij de (jaarlijkse) subsidieaanvraag. Tot nu toe wordt er weinig gewerkt met activiteitenplannen. Door het werken met subsidieregels op diverse beleidsterreinen is het mogelijk om (vaker) te werken met het indienen van activiteitenplannen van de subsidieontvanger. In het programma van actiepunten in de subsidieregels kan het college eisen vastleggen t.a.v. het activiteitenplan.
Het is daarbij wel van belang om aandacht te blijven houden aan de eenvoud van regels en eisen (toegankelijkheid).
Bovenstaande werkwijze zal het planmatig verstrekken van subsidies bevorderen en legt ook een duidelijkere relatie tussen de subsidieverstrekking en de bijdrage van activiteiten aan het bereiken van een gemeentelijke doelstelling.

Het bovenstaande zou kunnen suggereren dat bestaande (lees: reguliere) activiteiten van verenigingen niet meer als waardevol worden ervaren. Dit is niet het geval. Er zal in bepaalde mate sprake zijn van een zgn. waardering/instandhoudingbijdrage voor verenigingen. Hiermee wordt in samenhang tot de eigen verantwoordelijkheid voor bijdragen (contributies)) een solide basis worden gelegd voor het verenigingsleven in algemene zin. Wel zal nadrukkelijker het accent komen te liggen op het ondersteunen van nieuwe en innovatieve activiteiten welke aansluiten bij de gemeentelijke prioriteiten. Gelet op het toenemende

belang van vrijwilligerswerk en mantelzorg is het daarnaast mogelijk om als lokale overheid professionele ondersteuning (welzijnswerk) in te zetten op die onderdelen waar knelpunten liggen. Dit laatste in nauw verband en samenhang met de uitgangspunten en beleidskeuzen die vanuit het WMO beleid zijn gemaakt.

2. Wettelijke en juridische kaders

De algemene wet bestuursrecht (Awb)verplicht gemeenten subsidie te verlenen op basis van een wettelijke grondslag. Dit is de lokale door de gemeenteraad vastgestelde subsidieverordening.

Het opstellen van een subsidiebeleid (subsidiekaders) valt onder de beleidsvrijheid van de gemeenten.

In de Awb staan regels over de procedure en het proces van subsidiëren. Hier is de gemeente aan gebonden. Net als bij alle andere handelingen van een gemeente zijn ook de Algemene beginselen van Behoorlijk bestuur van toepassing.

Artikel 4.21 Awb, eerste lid:

"Onder subsidie wordt verstaan, de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde diensten of goederen."

Toegepast op de situatie in de gemeente Gennep:
De aanspraak op financiële middelen vindt plaats op basis van een wettelijke grondslag: De subsidieverordening.
Het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad is het bestuursorgaan die de subsidie verstrekt aan de instelling (de aanvrager) die een activiteit aanbiedt die past binnen het door de gemeente vastgestelde beleid.
De aanvrager is een rechtspersoon in de vorm van een stichting of vereniging. Geen subsidie wordt verstrekt voor aan de gemeente op aanvraag geleverde diensten of goederen.

Gesubsidieerd worden dus activiteiten die zijn ontstaan vanuit particulier initiatief die de gemeente wil ondersteunen en stimuleren. In het geval van een financiële bijdrage aan een Gemeenschappelijke regeling of in het geval van het afnemen van diensten worden afzonderlijke college- of raadsbesluiten genomen.

De Awb onderscheidt drie fasen in het subsidieproces. Deze drie fasen zijn:

De subsidieverlening geeft een voorwaardelijke aanspraak op subsidie. Bij de verleningsbeschikking wordt een omschrijving gegeven van de subsidie en worden voorschriften en verplichtingen vastgelegd waaraan de aanvrager bij het uitvoeren van de activiteiten moet voldoen.

De subsidievaststelling geeft een onvoorwaardelijke aanspraak op subsidie. In veel gevallen is het moment van vaststelling het moment om te toetsen of de gesubsidieerde activiteit op de juiste manier is verricht en de verplichtingen zijn nagekomen.

De wetgever heeft echter ook de mogelijkheid gegeven om de subsidieverlening en de vaststelling samen te vatten in één besluit, zodat er sprake is van een enkele subsidievaststelling. Enkele subsidievaststellingen vinden vooral plaats bij subsidies van een eenmalige gebeurtenis, tegen een vast bedrag. De verlening en de vaststelling zijn echter vaak twee afzonderlijke besluiten en staan beide open voor bezwaar en beroep.

De laatste fase van het subsidieproces is de uitbetaling. De uitbetaling geschiedt in overeenstemming met de subsidievaststelling. Indien voorschotten zijn verstrekt worden deze bij de uitbetaling van het vastgestelde bedrag verrekend, dit kan dus ook leiden tot een eventuele terugbetaling van te veel ontvangen subsidie.

Besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten

Met het Besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten wordt het toezicht op de gemeentelijke financiële huishouding steeds verder aangescherpt. Met ingang van de jaarrekening 2004 heeft de gemeentelijke accountant in zijn accountantverklaring een oordeel te geven over de mate van rechtmatig handelen van de gemeentelijke organisatie.

In de managementletter interim audit 2005 werd door de gemeentelijke accountant geconstateerd dat ten aanzien van het beleid en de uitvoering rond het verstrekken van subsidies door de gemeente nog verbeteringen kunnen worden doorgevoerd.

Het gaat vooral om het risico dat subsidies worden verstrekt die niet bijdragen aan de door de gemeente gewenste maatschappelijke doelstellingen.

De aanbeveling wordt gedaan om een subsidiebeleid op te stellen waaraan aanvragen kunnen worden getoetst. Tevens dient de subsidieverordening te worden aangepast. Ook worden aanbevelingen gedaan om het (nieuwe) werkproces in te richten en te documenteren. Met deze kadernota wordt tegemoetgekomen aan de geconstateerde tekortkomingen. Enerzijds wordt in de nota een (nieuw) inhoudelijk kader voor toetsing van subsidies beschreven, anderzijds wordt ook een nieuwe (concept) subsidieverordening ontwikkeld. De beschrijving van het werkproces, de documentatie, de financiële administratieve verwerking en dergelijke zullen vervolgens nader worden uitgewerkt (2008). In het subsidiejaar 2006 en 2007 zijn er al een aantal handelingen en processen in beeld gebracht en wordt er gewerkt met standaardformulieren (checklist). Deze zullen verder moeten worden uitgewerkt, in samenhang met het (hernieuwde) subsidiebeleid en de verordening.

Bevoegdheden

Een subsidie kan alleen worden verstrekt op basis van een subsidieverordening die door de raad is vastgesteld. De kadernota subsidiebeleid (inclusief toetsingskader, zie hoofdstuk 5) wordt tevens door de raad vastgesteld.
In het volgende overzicht wordt het subsidieproces weergegeven vanuit de bevoegdhedenverdeling van de gemeenteraad en het college.

Kaderstellende en sturende rol van de raad:

- de vaststelling van de algemene subsidieverordening waarin op hoofdlijnen de procedure is vastgelegd en de toedeling van bevoegdheden plaatsvindt;
- de vaststelling van de budgetten -op hoofdlijnen- in de (programma)begroting;
- de vaststelling van doelstellingen die met de subsidieverstrekking worden beoogd, enerzijds door deze in de begroting op te nemen, anderzijds door invloed uit te oefenen op de totstandkoming en vaststelling van beleidsnotities.
- De controlerende functie van de raad blijft aanwezig. Door o.a. vaststelling van de jaarrekeningen (programma en productrealisatie), door de accountantscontrole, door de rekenkamercommissie of door het instellen van aparte onderzoekscommissies.

Bestuursbevoegdheid van het college:

- de mogelijkheid om nadere subsidieregelingen (beleidsregels) vast te stellen en te beslissen op alle aanvragen die op basis van deze regelingen worden ingediend;
- de mogelijkheid om uitvoeringsregels, budgetovereenkomsten, raamovereenkomsten af te sluiten.

3. Vormen van subsidiëring

In de verordening zijn een aantal subsidiesoorten nader uitgewerkt. Het werken met verschillende subsidiesoorten geeft ruimte om een specifieke aanvraag of aanvragen op een bepaald deelterrein te kunnen beoordelen met een daarbij behorende procedure.
Zo kan bijvoorbeeld m.b.t. het budgetsubsidie voor een professionele instelling méér worden vereist met betrekking tot de formele aanvraag, de subsidieverlening en de (tussentijdse) rapportage/verantwoording dan in het geval van een waarderingssubsidie (eenvoudige regelgeving).
In de verordening zijn de volgende subsidiesoorten nader uitgewerkt.

- Budgetsubsidie
- Waarderingssubsidie
- Exploitatiesubsidie
- Eenmalige projectsubsidie
- Investeringssubsidie

3.1. Budgetsubsidie

Waar sprake is van een publiek belang en waar redenen aanwezig zijn voor overheidsinterventie, is het niet noodzakelijk dat de activiteiten altijd door de overheid zelf worden uitgevoerd. Ook private partijen kunnen hierin een taak hebben.
Budgetsubsidiëring is de vorm waarbij vooraf door de budgetgever (gemeente) aan de budgetverkijger (instelling) voor een bepaalde periode een maximum bedrag wordt toegekend ter uitvoering van activiteiten en/of prestaties ter bewerkstelliging van gemeentelijke beleidsdoelen.

Bij budgetsubsidiëring is sprake van budgetovereenkomsten. Daarin worden op basis van investeringssubsidie prestatie-indicatoren en kwaliteitsvoorwaarden tussen gemeente en de instellingen (meerjarige) afspraken gemaakt over een taakstellend budget. Het gemeentelijke beleid (inhoud) vastgelegd in beleidsnota's krijgt een vertaling in concrete producten of activiteiten (bij de instelling: producten- of dienstenboek genoemd).
De gemeente kan tevens nadere eisen stellen aan de instellingen die een budgetsubsidie ontvangen. Het instrument van budgetsubsidiëring is vooral van toepassing en geschikt voor de subsidieverlening aan de professionele instellingen.

3.2. Waarderingssubsidie

Een waarderingssubsidie is meestal een prestatiesubsidie. Dit is een bedrag per geleverde prestatie zonder een directe relatie met de feitelijke kosten of baten die aan de prestatie zijn verbonden. In de subsidievoorwaarden komt te staan welke prestaties en welk bedrag per prestatie voor subsidiëring in aanmerking komen. Afhankelijk van het onderwerp waar de subsidie zich op richt wordt de subsidie bijvoorbeeld uitgedrukt in een bedrag per lid van een organisatie, per activiteit of een vast bedrag per organisatie.
Soms kan de grondslag ook een bijdrage zijn in exploitatiekosten. Hierop zijn diverse varianten denkbaar, zoals een percentage van de huisvestingskosten.

Uitgangspunt is dat de gemeente "waardering" heeft voor een activiteit/prestatie of de effecten die het teweeg brengt. De subsidie is niet bedoeld om kostendekkend te zijn.

Net als bij de budgetsubsidie hangt de toekenning van waarderingssubsidie ook hier samen met de afweging van wat als een maatschappelijk nut wordt ervaren, dit met het oog op relevante gemeentelijke beleidsdoelstellingen. Deze subsidievorm wordt vooral ingezet voor verenigingen en vrijwilligersorganisaties. Waarderingssubsidies worden ook wel aangeduid met instandhoudingsubsidies.

3.3. Exploitatiesubsidie

Deze subsidiesoort wordt gekenmerkt door een subsidie in het exploitatietekort dat wordt berekend op basis van (percentages) van de subsidiabele lasten van een organisatie, eventueel uitgesplitst naar kostensoorten. Aan de subsidie (tekort) wordt een maximum verbonden. Deze subsidiesoort is bewerkelijker (meer administratie) dan de andere soorten. Voorkeur wordt dan ook gegeven aan de andere vormen van subsidie. Soms kan deze vorm wel worden toegepast als een eenmalige subsidie ten behoeve van een evenement, waarbij de omvang van de deelnemersbijdrage en of sponsorgelden medebepalend is voor het uiteindelijke tekort.

3.4. Eenmalige projectsubsidie

Een eenmalige projectsubsidie is een subsidie voor een activiteit van een eenmalig karakter. Er is geen sprake van een meerjarige zekerheid voor de instelling of organisatie. Deze subsidievorm wordt ingezet voor eenmalige projecten (projectsubsidies) en nieuwe initiatieven. De projectsubsidies zijn aan tijd en geld gebonden (afgebakend) en zijn bedoeld voor activiteiten die niet tot basisproducten of activiteiten van een organisatie behoren. Deze vorm is bij vooral geschikt om verenigingen te stimuleren om nieuwe initiatieven op te zetten die passen binnen de gemeentelijke doelstellingen. Hiervoor is het nodig om aparte beleidsregels op te stellen (vanuit beleidsnota's) waarin naast de doelstelling van de regeling ook de criteria en procedure worden beschreven om in aanmerking te komen voor een subsidie.

3.5. Investeringssubsidie

Deze vorm wordt toegepast bij toegekende investeringen (bijvoorbeeld in het geval van accommodaties). Uiteraard dienen hiervoor in de gemeentelijke begroting budgetten te zijn gereserveerd (investeringsprogramma). Investeringen die plaatsvinden in onderwijsaccommodaties vallen buiten de subsidieverordening omdat op dit terrein een specifieke verordening onderwijshuisvesting bestaat.

4. Het toetsingskader van subsidieverlening

Het toetsingskader voor subsidieverlening is een overzicht van de **beleidsinhoudelijke uitgangspunten** op diverse deelterreinen. Deze uitgangspunten (het waarom van het verstrekken van subsidie) zijn vertaald in concrete **subsidievoorwaarden** en **subsidiegrondslagen** (de wijze waarop de subsidie kan worden vastgesteld).
De beschrijvingen in het toetsingskader zijn gerangschikt op basis van de indeling van de soorten subsidies (zie hoofdstuk 3):

1. Budgetsubsidie
2. Waarderingssubsidie (instandhoudingsubsidies)
3. Exploitatiesubsidie
4. Eenmalige projectsubsidie
5. Investeringssubsidie

4.1. Budgetsubsidie

Budgetsubsidies worden aan de professionele instellingen beschikbaar gesteld.
Met de in Gennep werkzame professionele instellingen zijn meerjarige budgetovereenkomsten afgesloten, zoals met de Meander, Biblioplus, KION en de GGD. Jaarlijks dient op basis van deze budgetovereenkomsten subsidie beschikbaar te worden gesteld. Dit gebeurt via een beschikkingsbrief. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht en de subsidieverordening is namelijk sprake van een subsidierelatie. Dit in tegenstelling tot het inkopen van diensten of producten. In de werkwijze om te komen tot afspraken over de werkzaamheden door professionele instellingen kan wel een vergelijking worden gemaakt met de inkoop van diensten en producten. Ook bij professionele instellingen is steeds vaker sprake van een offertetraject.

Voor stichting Synthese geldt dat sprake is van jaarlijkse overeenkomsten gebaseerd op het diensten/productenaanbod van Synthese. In 2008 wordt een aanbestedingstraject gestart om vanaf het jaar 2009 een aantal taken en diensten op het terrein van welzijn uit te laten voeren door professionele aanbieder(s). Dit aanbestedingstraject is onderdeel van het uitvoeringsprogramma WMO beleidsplan 2008-2011.
Daarnaast wordt in 2008 ook een nieuwe budgetovereenkomst voorbereid met KION (peuterspeelzaalwerk). De huidige budgetafspraken met KION lopen namelijk tot en met het jaar 2008.

Met de professionele instellingen wordt steeds vaker gewerkt met Beleidsgestuurde contractfinanciering waarin kengetallen, integrale productprijzen en resultaatverplichtingen onderdeel gaan uitmaken van de budgetovereenkomsten. Verdere ontwikkeling hiervan geeft de gemeente meer mogelijkheden tot het sturen op maatschappelijke resultaten.

4.2. Waarderingssubsidie

De verenigingen en vrijwilligersorganisaties in Gennep kunnen worden gerangschikt onder de waarderingssubsidies ofwel instandhoudingsubsidies. Het gaat meestal om een subsidie voor prestaties zonder een directe relatie met de kosten of baten van die prestaties. Waardering wordt uitgesproken in de vorm van een subsidie voor maatschappelijk relevante activiteiten.

Het gaat bij deze categorie om die verenigingen en vrijwilligersorganisaties die een belangrijke rol hebben in de lokale gemeenschappen. Zij vormen de schakel in het bevorderen van sociale cohesie en sociale infrastructuur in de kernen. Deze subsidies betreffen feitelijk een breed scala van beleidsterreinen. In het hiernavolgende wordt per beleidsterrein nader ingegaan op activiteiten, die voor subsidie in aanmerking komen.

Voorstel:
In het kader van deregulering en rechtmatigheid wordt zoveel mogelijk uitgegaan van eenvoudige en eenduidige subsidiegrondslagen en normen. Daarbij wordt zoveel mogelijk uitgegaan van vergelijkbare normen tussen de categorieën van verenigingen (harmonisering).
Ook de jaarlijkse indexering wordt afgeschaft. In plaats hiervan stellen wij voor om voor de periode 2009 tot en met 2012 de subsidienormen eenmalig te verhogen en vast te stellen voor de gehele periode.

4.2.1. Maatschappelijke bewustwording

Lokale Omroep

Omschrijving:
De lokale omroep is opgezet om te voorzien in een specifieke informatiebehoefte voor activiteiten die op de eigen gemeente betrekking hebben. Daarbij wordt gebruik gemaakt van onder andere radio, televisie en internet. De reikwijdte van de uitzendingen van de lokale omroepen is begrensd door de gemeentegrenzen. Per gemeente is slechts één omroep toegestaan.

Doelgroep:
Alle inwoners van Gennep

Motivering:
De Lokale Omroep kan tegemoetkomen aan de behoefte van de mensen aan informatie en communicatie over hun eigen leefomgeving. De Lokale Omroep is van betekenis als informatiebron en spreekbuis voor de burgers, met een zelfstandige functie naast andere media (landelijke omroep en regionale en lokale pers) en daardoor van belang voor de versterking van de (lokale) democratie en pluriformiteit van het media-aanbod. De Lokale Omroep vervult een bijzondere functie als kleinschalige informatievoorziening voor het plaatselijke maatschappelijke en culturele leven. Daarnaast is een groot deel van de bevolking met een verstandelijke beperking aangewezen op informatievoorziening via beeld en gesproken woord. Ook het laten beleven van activiteiten waar verslag van gedaan wordt en waarbij mensen niet in staat zijn om de activiteiten te bezoeken is een belangrijke functie van de lokale omroep.

Subsidiebeleid:
Hoewel er specifieke eisen gesteld worden aan de activiteiten, worden de omroepactiviteiten aangemerkt als integratieactiviteiten. De voornaamste reden hiervoor is dat de gemeente zich in principe niet wil en mag mengen in de inhoud van de programmering. De Lokale Omroep is zelfstandig verantwoordelijk voor de uit te zenden programma's.

Subsidievoorwaarden:
- De organisatie voldoet aan de eisen van de Mediawet;

- De organisatie beschikt over een zendtijdvergunning.

Het programmabeleidsbepalend orgaan is zodanig samengesteld dat het representatief is voor de belangrijkste -in Gennep- voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Subsidiegrondslagen:
Een vast bedrag voor de lokale omroep.

Voorstel:
De huidige subsidiesystematiek blijft gehandhaafd op een vast subsidiebedrag ad € 5.842,- (2007). Het bedrag wordt eenmalig aangepast (indexering) tot € 6.000,-.

4.2.2. Musea

Omschrijving:
In de gemeente Gennep bevinden zich enkele musea die worden geëxploiteerd door particuliere organisaties. Het gaat daarbij om Museum Het Petershuis en het museum 'Kijk je Kerk Kunst'. De musea beschikken over vaste tentoonstellingen en verzorgen wisselexposities. De kans is aanwezig dat er in de (nabije) toekomst ook nog andere kleinschalige musea gaan ontstaan.

Doelgroep:
De inwoners van de gemeente Gennep, de inwoners van de omliggende gemeenten en de bezoekende toerist, de organisaties die de musea exploiteren.

Motivering:
De gemeente ondersteunt een museum vanwege de mate waarin het bijdraagt aan:
- de verhoging van het cultuurbereik
- de bevordering van cultuurparticipatie
- cultuureducatie
- de toeristische infrastructuur
- de sociale cohesie in de gemeente
- het behoud en promotie van het cultuurhistorisch erfgoed
- maatschappelijke participatie
- de vitaliteit van de historische kern.

Subsidiebeleid:
De gemeente subsidieert één museumorganisatie in de gemeente door middel van een exploitatiesubsidie. Het gaat hierbij om Museum Het Petershuis dat zich door middel van een of meerdere vaste collecties cq exposities richt op de cultuurhistorie van de gemeente.

De gemeente is bereid meerdere musea in de gemeente te ondersteunen op basis van wisselexposities op voorwaarde dat zijn een aan de subsidievoorwaarden voldoen. De gemeente is ook bereid startsubsidies te verlenen voor eventueel nieuwe musea eveneens op voorwaarde dat zij voldoen aan de subsidievoorwaarden.

Subsidievoorwaarden Museum Het Petershuis:
- het verzorgen van aansprekende vaste collecties die aansluiten op de bovengenoemde motieven van de gemeente om subsidie te verlenen;

- het verzorgen van aansprekende wisseltentoonstellingen die aansluiten op de bovengenoemde motieven van de gemeente om subsidie te verlenen; en
- Ruime openingstijden, brede toegankelijkheid en activiteiten gericht op jeugd.

Subsidievoorwaarden overige musea:
- het verzorgen van aansprekende wisseltentoonstellingen die aansluiten op de bovengenoemde motieven van de gemeente om subsidie te verlenen; en
- Ruime openingstijden, brede toegankelijkheid en activiteiten gericht op de jeugd.

Subsidiegrondslagen:
- Een exploitatiesubsidie voor Museum Het Petershuis voor de realisering, instandhouding en tentoonstelling van meerdere aansprekende vaste collecties. Het gaat hierbij om een vast bedrag.
- Een subsidie voor het realiseren van wisseltentoonstellingen (minimaal twee per jaar) in een door de gemeente te subsidiëren museum. Het gaat hierbij om een vast bedrag.
- Een startsubsidie voor nieuw te starten musea waarvan de hoogte in relatie staat tot de mate waarin de gemeentelijke doelstellingen worden gerealiseerd.

Voorstel:
De subsidie van Museum Het Petershuis wordt conform het besluit van het college aangepast en omgezet in een exploitatiesubsidie van € 7.500,-.
De subsidiesystematiek voor het Religieus Museum wordt gehandhaafd. De subsidie bestaat uit een bedrag van € 1.361, 34 (2007) voor wisseltentoonstellingen. Dit bedrag wordt eenmalig aangepast (indexering) tot € 1.500,-.

Nieuw is het verstrekken van startsubsidies voor nieuwe musea. Hiervoor zal een beleidsregel worden opgesteld.

4.2.3. Cultuurhistorie

Omschrijving:
Het gaat hierbij om activiteiten die gericht zijn op het geven van voorlichting over en het scheppen van draagvlak en het werven van fondsen voor het behoud van het cultureel erfgoed in de gemeente Gennep.

Doelgroep:
Alle inwoners van de gemeente.

Motivering:
Gennep is een gemeente met een rijke cultuurhistorie. Het behoud en de toegankelijkheid van het cultuurhistorisch erfgoed is zowel van belang voor de identiteit van de lokale samenleving en het woongenot als voor de toeristisch-recreatieve aantrekkelijkheid van de gemeente.

Subsidiebeleid:
De gemeente subsidieert:
- maximaal één organisatie die het cultureel erfgoed van de hele gemeente tot haar interessegebied rekent;
- maximaal één organisatie per kern die het cultureel erfgoed van de desbetreffende kern tot haar interessegebied rekent.

Ook organisaties die zich sectoraal bezig houden met de instandhouding van het cultureel erfgoed (zoals bijvoorbeeld een molenstichting) kunnen voor subsidie in aanmerking komen.

Bij organisaties die momenteel mogelijk voor subsidie in aanmerking komen, gaat hierbij om de:

- historische kring (gemeentebreed)
- stichting behoud cultureel erfgoed Ottersum (kern)
- stichting cultuurbehoud Milsbeek (kern)
- molenstichting (sectoraal)

Subsidievoorwaarden:
De subsidie dient te worden besteed conform de statuten van de desbetreffende organisatie.

Subsidiegrondslagen:
Iedere organisatie ontvangt op jaarbasis een bedrag van € 700,- ter dekking van kosten gericht op activiteiten zoals genoemd onder het kopje 'omschrijving'. Het college kan hiernaast ook incidentele subsidies verlenen op basis van separate projectvoorstellen die te maken hebben met het fysieke behoud van het cultureel erfgoed zelf. Hiertoe zijn/worden in het monumentenbeleid nadere subsidieregels opgesteld.

Voorstel:
Voor bovengenoemde organisaties wordt een nieuw vast bedrag van € 700,- beschikbaar gesteld. Tot nu toe ontving alleen de Historische Kring een subsidie van € 676,- (2007). Tevens wordt voor projectsubsidies een nieuwe beleidsregel opgesteld.

4.2.4. Internationale samenwerking

Omschrijving:
Het betreft hier activiteiten zoals uitgevoerd door de stichting GESP (samenwerking Gennep, Gelnica en San Pedro de Lovago).

De activiteiten zijn gericht op mondiale bewustwording in de lokale samenleving onder andere aan de hand van concrete samenwerking met de twee partnergemeenten van de gemeente Gennep.

Doelgroep:
Alle inwoners van de gemeente Gennep

Motivering:
Door ontwikkelingen op mondiaal gebied worden mensen steeds meer afhankelijk van elkaar. Juist op lokaal niveau (daar waar de afstand tussen burger en bestuur relatief klein is) bestaat de mogelijkheid om burgers aan de hand van concrete samenwerkingsvormen en concrete projecten gevoelig te maken voor mondiale ontwikkelingen en mondiale problemen die ook lokale implicaties hebben (op de terreinen van economie en veiligheid bijvoorbeeld). Het gemeentebestuur vindt dat de samenwerking vooral gedragen moet worden door het particulier initiatief.

De stichting GESP onderhoudt de contacten met Genneps partnersteden Gelnica en San Pedro, bevordert de totstandkoming van uitwisselingen, is actief op het gebied van draagvlakverbreding en het verlenen van fondsenwerving en projectsteun.

Subsidiebeleid:
De gemeente subsidieert op het gebied van internationale samenwerking alleen de stichting GESP. Verzoeken om financiële steun voor alle projecten op het gebied van ontwikkelingssamenwerking worden doorgeleid naar deze stichting. Het bestuur van de stichting heeft de vrijheid om deze verzoeken al dan niet (dan wel gedeeltelijk) te honoreren.

Subsidievoorwaarden:
De gemeentelijke subsidie dient te worden besteed conform de statuten van de stichting.

Subsidiegrondslagen:
De stichting GESP ontvangt een vast bedrag per jaar.

Voorstel:
De subsidiesystematiek blijft ongewijzigd. De subsidie in 2007 is € 15.292,39.
Dit bedrag wordt eenmalig aangepast (indexering) tot € 16.000,-.

4.2.5. Sport

Omschrijving:
Onder "sport" wordt hier verstaan: "georganiseerde sportbeoefening, die wordt beoefend onder auspiciën van een landelijke, provinciale of regionale koepelorganisatie die is aangesloten bij NOC*NSF". Onder georganiseerde sport wordt verstaan dat de sport in enig officieel competitieverband wordt beoefend en dat deze onder verantwoordelijkheid van een specifieke sportvereniging met vaste contributie betalende leden.
Daarlangs wordt onder sport verstaan: sport –en beweegactiviteiten die georganiseerd worden door het onderwijs met behulp van professionele vakkrachten en sport –en beweegactiviteiten die georganiseerd worden door een professionele welzijns –of sportorganisatie.

Doelgroep:
Alle inwoners van gemeente Gennep met specifieke aandacht voor jongeren, ouderen en gehandicapten

Motivering:
Gezondheidsbevordering en activering door sport en bewegen met extra aandacht voor specifieke doelgroepen ouderen en gehandicapten.
Zoveel mogelijk inwoners worden gestimuleerd om te gaan sporten en bewegen. Hierbij is extra aandacht voor de specifieke doelgroepen ouderen en gehandicapten. Niet alleen omdat sport en bewegen leuk en ontspannend is, maar ook omdat sport en bewegen bijdraagt aan verbetering van de gezondheid door: bestrijding van bewegingsarmoede, terugdringing van overgewicht en bevordering van een actieve leefstijl. Daarnaast bevordert sport de sociale cohesie. Sport en bewegen bevordert de onderlinge samenhang binnen de gemeenschap en voorkomt sociaal isolement.

Bij sport en bewegen geeft gemeente Gennep hoge prioriteit aan de jeugdige inwoners van de gemeente en legt zo het fundament voor een gezonde en sportieve samenleving. Samen met

onderwijs en de sportaanbieders stuurt gemeente Gennep op een vergroot sportaanbod voor èn door jongeren.

De sportvereniging neemt in de gemeente Gennep een belangrijke positie in binnen het sportaanbod en is tevens van groot belang voor de leefbaarheid in de verschillende kernen. De gemeente ondersteunt verenigingen die mede-uitvoering geven aan het sport- en beweegbeleid. Verenigingen worden in staat gesteld toekomstgericht te werken aan de maatschappelijke rol die zij kunnen vervullen.

Subsidiebeleid:
Niet elke tak van sport die aangesloten is bij NOC*NSF komt automatisch voor subsidiëring in aanmerking. Prioriteit wordt gegeven aan activiteiten waarbij duidelijk sprake is van lichamelijke oefening en fysieke inspanning. Denksporten (dammen, schaken etc.) of gezelschapsspelen (bijv. bridge) zijn daarom in ieder geval niet subsidiabel. Een ander criterium is dat een organisatie voor de beoefening van de sport uitdrukkelijk aangewezen is op een accommodatie die, naar het oordeel van de gemeente, specifiek voor de beoefening van sport is ingericht.

Hoewel de kwaliteit van de geleverde sportprestaties mede van belang is voor de instandhouding van de vereniging (mede vanwege de stimulerende werking die daarvan uitgaat), hebben deze prestaties c.q. het niveau waarop gespeeld wordt, geen invloed op de hoogte van de subsidiëring.

De sportverenigingen zijn in eerste instantie zélf verantwoordelijk voor de activiteiten. De activiteiten worden aangemerkt als integratieactiviteiten. Het algemeen belang van de gemeente ligt met name bij de jeugdsport.

- sport biedt een zinvolle besteding van hun vrije tijd en is bovendien leuk om te doen;
- sport levert een bijdrage aan de sociale participatie en integratie;
- jongeren die actief zijn vervallen minder in vandalistisch gedrag;
- bewegen heeft een positief effect op de gezondheid.

Ook mensen met een handicap vormen een belangrijke doelgroep binnen het gemeentelijk sportbeleid. Mensen met een handicap ervaren immers nog drempels om te kunnen deelnemen aan sportbeoefening. Het streven is er op gericht om gehandicapten te integreren binnen de sportverenigingen.

Subsidievoorwaarden:

- Er moet sprake zijn van georganiseerde sportbeoefening, die wordt beoefend onder auspiciën van een landelijke, provinciale of regionale koepelorganisatie die is aangesloten bij NOC*NSF.Onder georganiseerde sport wordt verstaan dat de sport in enig officieel competitieverband wordt beoefend en geschiedt onder verantwoordelijkheid van een specifieke sportvereniging met vaste contributie-betalende leden.
- Indien niet aan het hiervoor gestelde voldaan wordt, dan moet voldaan worden aan een andere subsidievoorwaarde. De activiteiten zullen dan aan moeten sluiten op landelijke of –provinciale regelingen. Hierbij sluiten activiteiten aan op genoemde regelingen (als voorbeeld: Breedtesport en BOS-impuls (buurt, onderwijs en sport).
- Het aantal jeugdleden is uitgangspunt voor de subsidiegrondslag. Voor de verenigingen die voornamelijk gebruik maken van Pica Mare als accommodatie geldt

tot nu toe een andere grondslag. De subsidie is nu gebaseerd op de exploitatieafspraken met Pica Mare (accommodatiekosten). Ook voor deze verenigingen wordt een systematiek ontwikkeld op basis van jeugdleden.

- De activiteiten worden in hoofdzaak uitgevoerd en begeleid door vrijwilligers, al of niet bijgestaan door een of meerdere vakkrachten.
- Men is voor de beoefening van de sport uitdrukkelijk aangewezen op een accommodatie die, naar het oordeel van de gemeente, specifiek voor de beoefening van sport is ingericht, dan wel zodanig is ingericht dat zij voor de beoefening van de sport is aangepast (niet zijnde horecavoorzieningen).

Subsidiegrondslagen:

- Voor de jeugdsport: een bedrag per jeugdlid.
- Een jeugdlid is een lid dat op 1 januari van het betreffende subsidiejaar de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt. Als ondergrens wordt de leeftijd gehanteerd die algemeen gebruikelijk is bij de organisaties, verenigingen en clubs.

Voorstel:
Door de beleidsmatige aansluiting bij het gemeentelijk sport-en beweegbeleid (het bevorderen van sporten en bewegen bij jeugd) wordt de subsidie per jeugdlid verhoogd van € 22,53 (2007) naar een bedrag van € 27,50.

Ook de verenigingen die gehuisvest zijn binnen Pica Mare krijgen een subsidie op basis van het aantal jeugdleden volgens de norm van € 27,50 per jeugdlid.
Daarbij wordt een overgangsituatie gemaakt door dit bedrag aan te vullen met een toeslag voor de accommodatiekosten tot het subsidieniveau 2007 (met jaarlijkse indexering).
Dit betekent feitelijk dat de hoogte van de subsidie voor de binnensportverenigingen gelijk blijft. De nieuwe systematiek biedt wel ruimte voor toekomstige beleidswijzigingen. Tevens sluit het beter aan bij de subsidiering van de buitensport (harmonisering)

Een overzicht van de consequenties van deze wijziging per vereniging (bedragen in €uro's)

vereniging	Subsidie 2008	Aantal leden	Subsidie 2009*	variabel	verschil
Gymnastiekvereniging ODI	2.748,66	122	3.355,00		606,34
Gymnastiekvereniging Sport Staalt Spieren	-		0,00		
LTC De Heikamp	1.036,38	46	1.265,00		228,62
Tennisvereniging Ottersum/Ven-Zelderheide	2.050,23	91	2.502,50		452,27
Tennisvereniging De Milsbeek	383,01	17	467,50		84,49
Tennisvereniging Gennep	1.599,63	71	1.952,50		352,87
Tafeltennisvereniging Smash	90,12	4	110,00		19,88
SV Milsbeek afd Voetbal	2.636,01	126	3.465,00		828,99
VV Heijen	2.636,01	125	3.437,50		801,49
RKOSV Achates	4.483,47	210	5.775,00		1.291,53
SV Vitesse '08	5.700,09	255	7.012,50		1.312,41
Kanovereniging De Niers	247,83	12	330,00		82,17
SV Milsbeek afdeling Korfbal "SPES"	2.748,66	124	3.410,00		661,34

Dameskorfbalvereniging "VIOS"	1.036,38	46	1.265,00		228,62
Ponyclub Noblesse	383,01	17	467,50		84,49
JR & PC Ottersum e.o.	383,01	14	385,00		1,99
Taekwondo vereniging Ma-Ryuk	1.284,21	57	1.567,50		283,29
Basketbalvereniging Cougars	1.953,10	43	1.182,50	770,60	0,00
VolleybalVereniging Flamingo's	7.987,71	207	5.692,50	2.295,21	0,00
Zwemvereniging Vivalo	11.398,87	72	1.980,00	9.418,87	0,00

** subsidie 2009 is afhankelijk van het aantal leden. In deze berekening is uitgegaan van het ledenaantal 2008. De werkelijke subsidie over 2009 zal dus op basis hiervan variëren.*

Met opmaak: Engels (Groot-Brittannië)

4.2.6. Kunst en Cultuur

Amateurkunst

Omschrijving:
Onder amateurkunst wordt in dit verband verstaan: het geheel van activiteiten gericht op het, niet beroepsmatig, beoefenen van kunsten: muziek, zang, toneel en dans.
De activiteiten op het gebied van amateurkunst hebben als doel de activering van de creatieve aspecten van de mensen en het scheppen van mogelijkheden om deze onder deskundige (bege-)leiding tot verdere ontplooiing te brengen en/of deze te presenteren aan het publiek.

Doelgroep:
Alle inwoners van de gemeente Gennep, in het bijzonder jeugdigen.

Motivering:
Activiteiten op het gebied van kunst en cultuur dragen in belangrijke mate bij aan het welzijn van de Gennepse inwoners.

Het plaatselijke culturele leven is een duidelijk waarneembare samenbindende factor. De samenhang in culturele groei en bloei kleurt de identiteit van Gennep. Mede op grond van haar culturele identiteit onderscheidt Gennep zich van de omgeving en voelen Gennepenaren zich betrokken bij de Gennepse gemeenschap. Activiteiten op het gebied van kunst en cultuur hebben een sociale betekenis, maar ook een op zichzelf staande betekenis.

Bij activiteiten op het gebied van amateurkunst is sprake van een belangrijke vorm van vrije tijdsbesteding voor zowel de beoefenaar als voor de kijker en toehoorder. Actieve deelname aan amateurkunst heeft een positieve invloed op de culturele en sociale ontwikkeling van de deelnemer. De amateurkunst speelt bovendien een belangrijke rol in het openbare leven, bijvoorbeeld bij de opluistering van lokale evenementen.

Subsidiebeleid:
Binnen de amateurkunst worden alleen activiteiten gesubsidieerd die in collectief verband worden beoefend. Meer op de ontwikkeling van het individu gerichte activiteiten, zoals fotografie, beeldende kunst en pantomime zijn niet subsidiabel. Ook activiteiten die zijn gerelateerd aan carnaval (carnavalsmuziek, wagenbouw, optochten, en aanverwante carnavaleske activiteiten) worden niet gesubsidieerd.

De volgende activiteiten van zelfstandige eenheden zijn subsidiabel:
- harmonieën, fanfares, blaaskapellen, drumfanfares;
- koorzang;

- toneel;
- dans.

Het gemeentelijke belang bij amateurkunst ligt voor een groot deel bij het opluisteren van evenementen en het optreden in het openbaar (publieksfunctie). Optredens voor een meer beperkte groep komen niet voor subsidiëring in aanmerking.

De inwoners van Gennep zijn in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor de bekostiging en instandhouding van de activiteiten amateurkunst. Zij ondervinden op de eerste plaats zelf baat bij het uitoefenen van hun hobby (plezier, ontspanning, persoonlijke ontplooiing). Dit geldt in bijzonder voor volwassenen. Het gemeentelijke belang ligt vooral bij het toegankelijk maken van de activiteiten voor en stimuleren van participatie door jongeren aan deze vormen van amateurkunst. Dit moet ook in de wijze van subsidiering tot uitdrukking komen.

Subsidievoorwaarden:
- Openbare voorstellingen, optredens en uitvoeringen moeten toegankelijk en gericht zijn op een breed publiek uit Gennep;
- Een amateurvereniging is aangesloten bij een landelijke bond;
- Het hebben van jeugdleden wordt extra gewaardeerd ten opzichte van louter volwassenenverenigingen;
- Zelfstandig opererende vereniging of stichting die gericht is op het bevorderen van de amateuristische kunstbeoefening.

Subsidiegrondslagen:
- Een bedrag per spelend volwassen lid;
- Een bedrag per spelend jeugdlid. Een jeugdlid is een lid dat op 1 januari van het betreffende subsidiejaar de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt. Het te bepalen normbedrag voor jeugdleden dient daarbij substantieel hoger te zijn dan voor volwassen leden i.v.m. de prioriteit voor jeugdigen.

Voorstel:
De huidige subsidiesystematiek dient te worden gewijzigd. Enerzijds op inhoudelijke gronden. Wij vinden namelijk dat de bekostiging van deze vorm van amateurkunst vooral een eigen verantwoordelijkheid is. Zeker als het gaat om volwassenen die deze activiteiten als hobby uitvoeren. De gemeentelijke rol is vooral gelegen in het toegankelijk maken en het stimuleren van deze activiteiten voor jongeren.
Prioriteit ligt bij de subsidie voor jeugdleden.

Naast inhoudelijke argumenten constateren wij ook dat de huidige normen te ingewikkeld zijn. Tevens vindt gedeeltelijke subsidiering plaats van de dirigent- en instructeurkosten. Deze kosten zijn gericht op exploitatie en zijn in de praktijk moeilijker te toetsen (rechtmatigheid). Op andere deelgebieden (bijvoorbeeld sport) worden dit soort kosten niet gesubsidieerd.
Wij stellen voor om vaste bedragen per lid in te voeren, waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen volwassen leden en jeugdleden (prioriteit).
De volgende nieuwe normen worden voorgesteld:

- **Instrumentale verenigingen: volwassen lid € 40,- en jeugdlid € 55,-**
- **Zang, dans en toneel verenigingen: volwassen lid € 20,- en jeugdlid € 27,50**

De financiële impact voor deze verenigingen is groot. Voor 2009 blijft het subsidieniveau 2008 gegarandeerd. Voor de jaren daarna is een scenario (zie bijlage1) uitgewerkt waarin de ombuiging geleidelijk wordt gerealiseerd.
In dit scenario wordt nog een overgangsjaar (2010) ingebouwd waar de vereniging op basis van projectsubsidie (het vernieuwde beleidsinstrument)nog minimaal de helft van de afbouwsubsidie 2009 kunnen verwerven. In 2011 vindt volledige afbouw plaats.
Voor de muziekverenigingen Fanfare Crescendo, Harmonie St. Caecilia, Fanfare Eendracht maakt Macht en Harmonie Unitas Et Fedelitas wordt naast de waarderingssubsidie per 1-1-2009 jaarlijks middels inkoop van een viertal activiteiten een bedrag van € 1.200,- per vereniging beschikbaar gesteld.
Over de exacte invulling van deze activiteiten wordt na besluitvorming erover nadere afspraken gemaakt met genoemde verenigingen.

Een overzicht van de consequenties van deze wijziging per vereniging (bedragen in €uro's)

Vereniging	Subsidie 2008	Aantal jeugd leden	Aantal volwassen leden	Basis Subsidie 2009*	Eenmalige subsidie 2009* ter hoogte van het verschil
Kunst Na Arbeid	718,39		20	400,00	318,39
Matigheid en Genoegen	1.228,51	20	29	1130,00	98,51
Ontspanning Na Arbeid	1.158,27		21	420,00	738,27
genneps vocaal ensemble	2.198,29	0	41	820,00	1.378,29
cheers	2.886,30	13	48	1317.50	1.568,80
genneps gemengd koor	1.013,76	0	41	820,00	193,76
gemengde zangvereniging 'de maasklanken	1.812,87	0	24	480,00	1.332,87
zangvereniging st Caecilia	1.219,44	0	52	1040,00	179,44
volksdansgroep iduna	2.722,01	46	47	2205,00	517,01
Fanfare Crescendo	3.941,37	0	38	2.720,00	1.221,37
Harmonie "St. Caecilia"	6.682,99	41	46	5295,,00	1.387,99
Fanfare "Eendracht Maakt Macht"	5.752,06	14	60	4.370,00	1.382,06
Harmonie "Unitas Et Fidelitas"	4.461,71	10	31	2.990,00	1.471,71
Tamboercorps "Crescendo"	2.149,97	5	26	1315,00	834,97

** Subsidie 2009 is afhankelijk van het aantal leden. In deze berekening is uitgegaan van het ledenaantal 2008. De werkelijke basissubsidie over 2009 zal dus af kunnen wijken, de eenmalige subsidie over 2009 wordt hierop evenredig aangepast.*

Traditionele culturele activiteiten

Omschrijving:
Tot dit deelterrein behoren:

- Activiteiten in het kader van nationale feestdagen zoals Koninginnedag;

- activiteiten gericht op het verzamelen en onderzoeken van gebeurtenissen en situaties in het verleden en heden, met tot doel het stimuleren van het begrip voor de waarde van het verleden, heden en toekomst;
- activiteiten die "oude" waarden, traditionele volksfeesten en folkloristische activiteiten en evenementen uitdragen.

Doelgroepen:

Alle inwoners van de gemeente Gennep.

Motivering:

Tradities en culturele waarden geven mede vorm aan het tijdsbeeld en de tijdsgeest. De activiteiten binnen dit deelterrein bevorderen het historisch besef en de sociale samenhang van de Gennepse gemeenschap. Daarbij moet opgemerkt worden dat de gemeente terughoudend is wat betreft de bijdrage via het subsidiebeleid. De rol van de gemeente is louter voorwaardenscheppend.

Subsidiebeleid:

De activiteiten worden aangemerkt als integratieactiviteiten. Bij de subsidiëring ligt het accent op die activiteiten die van algemeen nut zijn voor alle inwoners van de gemeente Gennep

Subsidievoorwaarden:

- De subsidie moet aangewend worden voor de uitvoering van specifieke activiteiten;
- Per kern wordt maximaal 1 vereniging gesubsidieerd voor activiteiten in het kader van St. Nicolaas en 1 vereniging voor Koninginnedag.

Subsidiegrondslagen:

- Gelet op de diversiteit van de activiteiten wordt de hoogte van de subsidie per afzonderlijke activiteit bepaald;
- Voor oranjecomités geldt een vast bedrag per basisschoolleerling per kern;
- Voor St. Nicolaasactiviteiten geldt een vast bedrag per basisschoolleerling per kern.

Voorstel:

Momenteel voeren een aantal verenigingen deze activiteiten uit. De subsidie bestaat uit historisch bepaalde vaste bedragen. Dit betekent in de praktijk verschillen in de hoogte van subsidie. De invoering van nieuwe normen, te weten vaste bedragen per basisleerling per kern voor Koninginnedagviering ad € 1,25 en St. Nicolaasviering ad € 1,25 geeft meer duidelijkheid voor die verenigingen die deze activiteiten uitvoeren.

Een overzicht van de consequenties van deze wijziging per vereniging (bedragen in €uro's)

	Subsidie 2008	Aantal basisschool-leerlingen per kern	Subsidie 2009*	Maximale subsidie per kern	verschil
koninginnedag ***Gennep***	1.352,26		1173,75		-178,51
ondernemersvereniging ***Gennep*** (st.Nicolaas)	732,43	939	1173,75	2.347,50	441,32
koninginnedag ***Ottersum*** (kindervakantiewerk)	505,50**		406,25		-99,25
st. nicolaas ***Ottersum*** (kindervakantiewerk)	505,50**	325	406,25	812,50	-99,25
oranjecomité ***Heijen*** (st. Noicolaas)	308,16		230		-78,16
oranjecomité ***Heijen*** (koninginnedag)	308,16	184	230	460	-78,16
oranjecomité ***Milsbeek***	398,22		316,25		-81,97
St nicolaas ***Milsbeek***		253	316,25	632,50	
Koninginnedag ***Ven zelderheide***	-		108,75		
St. nicolaas ***Ven Zelderheide***	-	87	108,75	217,50	

** De genoemde bedragen zijn een indicatie van de maximaal toe te kennen bedragen. Deze indicatie voor 2009 is gebaseerd op het basisschoolleerlingen per kern in 2008. Dit bedrag varieert jaarlijks.*
*** Ivm kindervakantiewerk ontving Ottersum een subsidie van € 1516,49. De activiteiten behelsde ook financiering van jeugdactiviteiten. Deze activiteiten worden nu gefinancierd vanuit een andere invalshoek. Het deel wat in 2008 voor st. Nicolaas (1/3) en Koninginnedag (1/3) viering is ingezet is hier opgevoerd.*

Versterking cultuurbereik

Omschrijving:
Hierbij gaat het om activiteiten en projecten gericht op verhogen van het cultuurbereik. Hieronder wordt onder andere ook verstaan het versterken van de culturele infrastructuur en kunstzinnige en culturele vorming: alle vormen van educatie waarbij cultuur, kunst en/of kunstzinnige middelen en technieken als doel of als middel worden ingezet. Kunstzinnige en culturele vorming heeft als doel de kennis en het gevoel voor kunst en cultuur bij individuen en groepen te bevorderen en te ontwikkelen. Bij de kunstzinnige en culturele vorming komt het educatieve karakter, in tegenstelling tot bij de amateurkunst, meer expliciet tot uiting.

Doelgroep:
Inwoners en bezoekers van de gemeente Gennep en inwoners en bezoekers van de regio Maasduinen en in het bijzonder jeugdigen.

Motivering:
Het streven naar verhoging van het cultuurbereik en het versterken van de culturele infrastructuur is enerzijds gestoeld op het streven om de gemeente Gennep aantrekkelijker te maken voor toeristen en anderzijds om inwoners in de gelegenheid te stellen zich (meer) te kunnen ontplooien. Het streven naar verhoging van het cultuurbereik is – daarom - niet alleen lokaal van karakter, maar vindt ook plaats in samenwerking met onder andere de gemeenten in het gebied Maasduinen.

Subsidiebeleid:
De gemeente hecht aan samenhangende inspanningen op het gebied van kunst- en cultuureducatie. In dit verband subsidieert zij één professionele instelling die samen met de basisscholen en de cultuuraanbieders in de gemeente (musea en cultureel podium) een samenhangend programma op dit terrein ontwikkelt.

De gemeente subsidieert maximaal één organisatie die namens de gemeenten Mook en Middelaar, Gennep, Bergen en Arcen en Velden initiatieven op het gebied van verhoging van het cultuurbereik nastreeft.

Verder wil de gemeente initiatieven van professionele en niet professionele particuliere organisaties ondersteunen die passen in het streven naar verhoging van het cultuurbereik (in gemeente en regio) en versterken van het cultuurtoerisme.

Subsidievoorwaarden:

- Wat de genoemde te subsidiëren professionele organisatie betreft (momenteel De Meander) worden de gewenste inspanningen en resultaten opgenomen in een budgetovereenkomst;
- Subsidieverzoeken van andere dan de genoemde organisatie dienen te passen in het genoemde gemeentelijke beleid op het gebied van cultuur(educatie).
- Het culturele regiofonds dient intergemeentelijke activiteiten te stimuleren in de vier meest noordelijk gemeenten van de provincie Limburg. (regelen via een van de subsidieverordeningen van de gemeenten).

Subsidiegrondslagen:

- De hoogte van de subsidie voor De Meander wordt in een budgetovereenkomst vastgelegd;
- Verzoeken om incidentele subsidies worden tot maximaal € 500,- in het exploitatietekort gehonoreerd.
- De hoogte van de gemeentelijke bijdrage aan het culturele regiofonds bedraagt jaarlijks € 5.000,-;

Voorstel:
De bestaande subsidiewijzen blijven gehandhaafd. Voor de subsidieverstrekking vanuit het bestaande culturele regiofonds wordt ingezet om de uitvoering onder te brengen bij één organisatie.

Voor het verstrekken van incidentele subsidies tot maximaal € 500,- wordt een nieuwe beleidsregel voor stimulering kunst- en cultuur uitgewerkt (uit de bestaande middelen van het werkbudget cultuur en recreatie van € 2.500,-).

4.2.7. Toerisme en recreatie

Versterking toeristische infrastructuur

Omschrijving:

Het gaat hierbij om activiteiten en projecten die gericht zijn op het aantrekkelijker maken van de gemeente Gennep en de regio Maasduinen voor toeristen. Het kan hierbij ook gaan om promotieactiviteiten.

Doelgroep:
Inwoners en bezoekers van de gemeente Gennep en inwoners en bezoekers van de regio Maasduinen.

Motivering:
De gemeente Gennep en het gebied Maasduinen hebben toeristisch gezien veel potentie. De gemeente wil de toeristische mogelijkheden optimaal benutten ter stimulering van de lokale economie. Dit moet positieve gevolgen hebben voor de werkgelegenheid en (de instandhouding en uitbreiding van) de lokale voorzieningen.

Subsidiebeleid:
De gemeente subsidieert naast de Regio VVV (zie het onderdeel professionele organisaties) nog twee organisaties die zich bezig houden met informatievoorziening, productontwikkeling en marketing en promotie. Daarbij gaat het om:

- het promotieplatform maasduinen
- de stichting regiofonds maasduinen (i.o.)

De gemeente streeft er naar alle activiteiten (zowel op het gebied van promotie en marketing als die op het gebied van informatievoorziening en productontwikkeling) onder te brengen bij één organisatie. Dit kan gevolgen hebben voor de subsidierelatie met de genoemde organisaties.

De gemeente kan ook subsidieverzoeken van andere dan de genoemde organisaties, indien zij passen in het gemeentelijke toeristische beleid, geheel of gedeeltelijk honoreren. Van belang daarbij is vooral het verbeteren van het voorzieningenniveau voor toeristen in de gemeente Gennep.

Subsidievoorwaarden:
De activiteiten van de met name genoemde te subsidiëren organisaties zijn er op gericht het aantal toeristische overnachtingen in de gemeente Gennep (eventueel als onderdeel van het gebied Maasduinen) te verhogen en/of de toeristische bestedingen in het gebied te vergroten.

De activiteiten van de niet met name genoemde organisaties die om een (incidentele) subsidie verzoeken, dienen fysiek te leiden tot verbetering van de toeristische infrastructuur in de gemeente.

Subsidiegrondslagen:

- De Stichting Promotieplaform Maasduinen ontvangt op jaarbasis een subsidie van € 10.000,-;
- In het Regiofonds wordt op jaarbasis een bijdrage van € 12.500,- gestort (ter inkoop van diensten en ter subsidiëring van bovenlokale activiteiten en projecten).

Organisaties die geen structurele subsidie ontvangen, kunnen per project een subsidie van maximaal € 500,- (ter dekking van een tekort) ontvangen. Het college kan van de hoogte van dit bedrag afwijken.

Voorstel:
Bestaande subsidiewijzen blijven gehandhaafd. Voor het verstrekken van incidentele subsidies wordt een nieuwe beleidsregel opgesteld voor stimulering van projecten op het terrein van toerisme en recreatie (middelen zijn beschikbaar vanuit het werkbudget toerisme en recreatie ad € 2.500,-).

Evenementen

Omschrijving:
Onder een evenement wordt in dit verband verstaan: een (doorgaans) grootschalige activiteit met een openbaar karakter, gericht op een breed publiek. Het kan hierbij gaan om een activiteit op zowel cultureel, sportief dan wel toeristisch gebied. Het betreft hier uitdrukkelijk niet de reguliere, al indirect gesubsidieerde, uitvoeringen/producties van de plaatselijke organisaties op het gebied van amateurkunst.

Doelgroep:
Inwoners en bezoekers van de gemeente Gennep en inwoners en bezoekers van de regio Maasduinen.

Motivering:
Evenementen vormen geen doel op zich. Ze maken deel uit van alle inspanningen die zijn gericht op de promotie van de gemeenten en de regio. De gemeente wil bezoekers door middel van evenementen naar (de gemeente) Gennep lokken om:

- Gennep als toeristische gemeente te promoten en zodoende meer overnachtingen en bestedingen te genereren;
- de kern Gennep in de regio op de kaart te zetten en zodoende structureel meer inkomsten voor horeca en detailhandel te genereren;
- bij te dragen aan de vitaliteit van de organiserende vereniging(en);
- bij te dragen aan een prettig woonklimaat in de gemeente en nog meer leven in de brouwerij te krijgen.

Subsidiebeleid:
De inwoners van de gemeente Gennep zijn in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor de bekostiging en instandhouding van evenementen. Het gemeentelijke belang ligt bij het stimuleren van het particulier initiatief om evenementen te (blijven) organiseren en de gemeente Gennep nog meer op de kaart te zetten.
Dit beleid krijgt vorm door de voorgenomen structurele subsidiëring van de 'stichting evenementen gennep' en door het beschikbaar stellen van incidentele subsidies voor (nieuwe) evenementen.

Subsidievoorwaarden:
Alleen de stichting evenementen in oprichting kan een jaarlijkse subsidie ontvangen. Deze structurele subsidie wordt verstrekt op basis van de statuten van de stichting. In aanvulling op de structurele subsidie kan de stichting in oprichting verzoeken om projectsubsidies indienen.

Incidentele verzoeken worden getoetst aan het evenementenbeleid dat in juni 2006 door het college van burgemeester en wethouders is vastgesteld. De activiteiten moeten in ieder geval gericht zijn op en toegankelijk zijn voor een breed publiek (zowel eigen inwoners als bezoekers van buitenaf). De activiteiten moeten kwaliteit bezitten en divers van aard zijn.

Subsidiegrondslagen:
De stichting evenementen ontvangt jaarlijks een subsidie van € 2.500,- ter realisering van haar doelstellingen.

Verzoeken om incidentele subsidies worden tot maximaal
€ 500,- in het exploitatietekort gehonoreerd. Voor incidentele evenementensubsidies geldt een subsidieplafond van € 2.500,-.
Voorstel:
De Stichting evenementen Gennep ontvangt vanaf 2009 een subsidie van € 2.500,-. Tevens wordt ook op dit terrein (evenementen) een beleidsregel voor incidentele subsidies opgesteld (vanuit het werkbudget toerisme en recreatie ad 2.500).

4.2.8. Sociaal Cultureel Werk en Samenlevingsopbouw

Sociaal culturele activiteiten voor ouderen en gehandicapten

Omschrijving:
Het betreft hier zowel de activiteiten die in ledenverband plaatsvinden (voor en door ouderen en gehandicapten). De activiteiten hebben tot doel het vergroten van de maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid van ouderen en gehandicapten.

Doelgroep:
Alle inwoners van Gennep in de leeftijd van 55 jaar en ouder.
Alle gehandicapten of mensen met een beperking.

Motivering:
De meeste ouderen en gehandicapten zijn maatschappelijk actief. Een deel van de doelgroep wil wel maatschappelijk actief zijn, maar heeft moeite om een eigen maatschappelijke rol te ontwikkelen. Deze mensen hebben behoefte aan persoonlijke ondersteuning en advies over mogelijkheden van participatie. Voor nogal wat mensen uit de doelgroep is maatschappelijke participatie echter erg moeilijk. Voor deze laatste groep zijn extra, veelal door de gemeente te subsidiëren, faciliteiten nodig zodat zij aan het maatschappelijke verkeer kunnen blijven deelnemen en sociale contacten kunnen leggen en onderhouden. Organisaties op het gebied van ouderen en gehandicaptenwerk spelen hierbij een belangrijke rol.

Subsidiebeleid:
Binnen het subsidiebeleid hebben vooral de sociaal-culturele activiteiten prioriteit, die gericht zijn op de bevordering en instandhouding van de zelfstandigheid en zelfredzaamheid, integratie en participatie. Voor sociaal-culturele activiteiten die grotendeels voor eigen plezier en ontspanning zijn, wordt een groter financieel beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van de burger.

Subsidievoorwaarden:
- Er wordt per doelgroep in de gemeente Gennep maar één organisatie per kern ondersteund door middel van een subsidie;
- De activiteiten zijn gericht op en toegankelijk voor alle inwoners in de leeftijd van 55 jaar en ouder of alle gehandicapten uit de gemeente Gennep;
- Activiteiten vinden in principe wekelijks plaats.

Subsidiegrondslagen:
- Een vast bedrag per lid.

Voorstel:
De subsidiesystematiek wordt gehandhaafd. Per lid is het subsidiebedrag € 5,91 (2007). Dit bedrag wordt eenmalig aangepast tot het bedrag van € 7,50. Dit vanwege de relatie van de doelgroep ouderen en gehandicapten tot de WMO.
De subsidie voor de gehandicaptenraad wordt bepaald op € 750,00.

Een overzicht van de consequenties van deze wijziging per organisatie (bedragen in €uro's)

organisatie	Subsidie 2008	Aantal leden	Subsidie 2009*	verschil
KBO st. antonius abt ven-zelderheide	632,37	99	742,50	110,13
KBO zomerzon Milsbeek	1.938,48	361	2.707,50	769,02
KBO st. Lambertus Ottersum	1.991,67	334	2.505,00	513,33
KBO Heijen	1.554,33	265	1.987,50	433,17
KBO st. Norbertus Gennep	4.202,01	743	5.572,50	1.370,49
GON	691,47	117	877,50	186,03

** Subsidie 2009 is afhankelijk van het aantal leden. In deze berekening is uitgegaan van het ledenaantal 2008. De werkelijke basissubsidie over 2009 zal dus af kunnen wijken.*

Sociaal culturele activiteiten voor jeugdigen en jongeren

Omschrijving:
Het betreft hier de activiteiten op het gebied van jeugd- en jongerenwerk.

Het jeugd- en jongerenwerk bestaat uit activiteiten voor jeugdigen van 4 tot 18 jaar. Hierbinnen zijn te onderscheiden:

1. Kinderwerk, gericht op de leeftijdsgroep 4 tot 12 jarigen;
2. Tienerwerk, gericht op de leeftijdsgroep 12 tot 16 jarigen;
3. Jongerenwerk, gericht op de leeftijdsgroep 16 tot 18 jarigen;

Belangrijke doelen van het jeugd- en jongerenwerk zijn:
- het bieden van een zinvolle vrijetijdsbesteding: o.a. door het organiseren van activiteiten op het gebied van ontspanning, onderlinge ontmoeting, ontplooiing en vorming;
- ondersteuning bieden bij het zoeken en formuleren van een eigen identiteit via gedragsbeïnvloeding, informatie, gespreksvoering of educatieve activiteiten;
- belangenbehartiging;
- bevorderen van participatie van jeugdigen en jongeren.

De activiteiten worden daarbij zoveel als mogelijk afgestemd op de specifieke behoeften van de doelgroep, waarbij rekening wordt gehouden met hun leefmilieu. Jongeren worden actief betrokken bij de totstandkoming en uitvoering van de activiteiten.

Doelgroep:
Jeugdigen en jongeren uit de gemeente Gennep, tot de leeftijd van 18 jaar.

Motivering:
Organisaties op het gebied van jeugd- en jongerenwerk leveren een belangrijke bijdrage aan het welzijn van jeugdigen en jongeren. Het jeugd- en jongerenwerk maakt het mede mogelijk dat jeugdigen en jongeren zich kunnen ontwikkelen tot volwaardige deelnemers aan het maatschappelijk leven. Daarnaast zijn deze organisaties belangrijke algemene instrumenten om participatie vorm te geven en zijn zij laagdrempelige voorzieningen voor kwetsbare groepen.

Subsidiebeleid:
Binnen het subsidiebeleid hebben vooral die sociaal-culturele activiteiten prioriteit, die gericht zijn op de bevordering en instandhouding van de zelfstandigheid en zelfredzaamheid, integratie en participatie. Voor sociaal-culturele activiteiten die grotendeels voor eigen plezier en ontspanning zijn, wordt een groter financieel beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van de burger.

Subsidievoorwaarden:
- De subsidie moet aangewend worden voor de uitvoering van specifieke, per organisatie beschreven, activiteiten/functies;
- De activiteiten zijn gericht op en toegankelijk voor de jeugd van de gemeente Gennep;
- Activiteiten vinden in principe wekelijks plaats.

Subsidiegrondslagen:
- Met betrekking tot de activiteiten: een voor de uitvoering van het overeengekomen doel en activiteiten bepaald vast bedrag per organisatie;
- Voor jeugdverenigingen waarbij sprake is van lidmaatschap (en contributie) wordt een systematiek toegepast van een vast bedrag per jeugdlid (bijvoorbeeld IVN en Jong Nederland) in plaats van een vast bedrag per organisatie. Een jeugdlid is een lid dat op 1 januari van het betreffende subsidiejaar de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt.

Voorstel:
Voor de jeugdverenigingen met leden wordt per lid een bedrag van € 55,- voorgesteld. (niveau 2007 is € 56,93). Het nieuwe bedrag sluit beter aan bij de subsidiering van andere categorieën van verenigingen met jeugdleden.

Voor overige organisaties die géén leden hebben maar gericht zijn op het organiseren van activiteiten voor kinderen en jongeren wordt per kern een bedrag gereserveerd dat is opgebouwd uit het aantal jongeren tussen 4-18 jaar x een bedrag van € 7,50 per jongere.

De nieuwe subsidiebedragen voor o.a. Kindervantiewerk Ottersum, de Heijense jeugdraad en Jeugd- en jongerenwerk Ven-Zelderheide worden in 2009 ingevoerd waarbij een overgangsituatie wordt gemaakt door de nieuwe bedragen aan te vullen tot het subsidieniveau 2008. De subsidie wordt toegekend op basis van een activiteitenplan en begroting.

Een overzicht van de consequenties van deze wijziging per vereniging / jongerenactiviteiten (bedragen in €uro's)

vereniging	Subsidie 2008	Aantal leden	Subsidie 2009*	verschil
Jong Nederland	7.970,20	158	8.690,00	719,80
Scouting Norbert van Gennep	1304,04	9	495,00	-809,04
IVN Maas en Niers	2.504,92	44	2.420,00	-84,92

activiteit	Subsidie 2008	Aantal jongeren 4-18 jaar per kern	Maximale Subsidie 2009*	Eenmalige subsidie 2009* ter hoogte van het verschil
jeugd en jongerenwerk ***Ven-Zelderheide***	3.246,77	141	1057,50	2189,27
Jeugdraad ***heijen***	1.699,93	361	2707,50	
Kindervakantiewerk ***Ottersum***	505,50 **	466	3495	
Gennep		1405	10.537,50	
Milsbeek		431	3.232,50	

** De genoemde bedragen zijn een indicatie van de maximaal toe te kennen bedragen. Deze indicatie voor 2009 is gebaseerd op het aantal jongeren per kern in 2008. Dit bedrag varieert jaarlijks.*
*** Ivm kindervakantiewerk ontving Ottersum een subsidie van € 1516,49. De activiteiten behelsde ook financiering van koninginnedag en st nicolaas. Deze activiteiten worden nu gefinancierd vanuit een andere invalshoek. Het deel wat in 2008 voor jongerenactiviteiten (1/3) is ingezet is hier opgevoerd.*

Wijk- en buurtbeheer

Omschrijving:
Onder wijk- en buurtbeheer vallen die activiteiten die gericht zijn op het behouden c.q. vergroten van de leefbaarheid in buurten en wijken. Het gaat hier om de continue zorg voor de woonomgeving, waarbij problemen niet geïsoleerd, maar in onderlinge samenhang worden bekeken (integraal beheer). Diverse partijen werken daarin samen. Het beheer moet daarbij niet alleen gericht zijn op het – zo mogelijk – oplossen van bepaalde problemen, maar ook op preventie van problemen.

Doelgroep:
Alle inwoners van de gemeente Gennep, in bijzonder gericht op versterken van de leefbaarheid van de kernen en wijken in de gemeente.
Motivering:
De gemeente Gennep hecht er belang aan dat bewoners betrokken zijn bij de verbetering van de leefbaarheid in hun buurt of dorp. Deze betrokkenheid bevordert de participatie van bewoners en schept de mogelijkheden om recht te doen aan de specifieke omstandigheden in een wijk of kern.

Subsidiebeleid:

Alleen door de gemeente erkende bewonersorganisaties kunnen in aanmerking komen voor een subsidie. De activiteiten moeten gericht zijn op het verbeteren van de woonomgeving en leefbaarheid van de kern. Activiteiten op het gebied van ontmoeting en recreatie, zoals kaarten, biljarten, uitstapjes, vieringen en dergelijke, komen niet voor subsidiëring in aanmerking.

Subsidievoorwaarden:
Alleen door de gemeente erkende bewonersorganisaties kunnen in aanmerking komen voor subsidie. Een organisatie wordt door de gemeente Gennep aangemerkt als "erkende bewonersorganisatie" wanneer zij aantoont dat zij zonder winstoogmerk werkzaam is ten behoeve van de kern op het terrein van het instandhouden en/of verbeteren van de leefbaarheid en de woon- en leefomgeving. Dit uit zich in de volgende activiteiten:

- Belangenbehartiging van de kern;
- Het zijn van een schakel tussen buurtbewoners en(overheids-)instanties;
- Het stimuleren van buurtbeheer;
- Het hebben van overleg met andere bewonersorganisaties;
- Het nauwgezet volgen van het overheidsbeleid en desgewenst proberen dit te beïnvloeden;
- Het inventariseren van wensen en/of knelpunten per kern;
- Het jaarlijks uitgeven van nieuwsbrieven of kranten;
- Het organiseren van buurtoverstijgende activiteiten.

Subsidiegrondslagen:
De subsidie wordt bepaald via een vast bedrag per organisatie (en één organisatie per kern). Deze organisaties zijn feitelijk gelijk te stellen aan dorpsraden. Mogelijk dat op termijn deze organisaties worden gesubsidieerd met een eigen werkbudget per organisatie.

Voorstel:
Het betrekken van bewoners bij gemeentelijk beleid heeft een hoge prioriteit. Een belangrijke schakel hierbij zijn dorps- en wijkraden. De gemeente wil in de verdere ontwikkeling van het wijkgericht werken de vertegenwoordiging van bewonersgroepen actief stimuleren en mee helpen opzetten (o.a. via inzet welzijninstelling). In het kader van het subsidiebeleid is het financieel ondersteunen van dorps- en wijkraden daarom noodzakelijk. Momenteel kent de gemeente een dorpsraad (Ven-Zelderheide). Wij stellen voor om vanaf 2008 voor deze organisatie(s) een subsidiebedrag van € 750,- beschikbaar te stellen voor organisatiekosten en een bedrag van € 1.500,- om projecten mee uit te voeren. Voor het projectenbudget dient een plan en verantwoording te worden ingediend.

4.2.9. Overige organisaties

Er zijn binnen de huidige subsidiesystematiek nog een aantal vrijwilligers organisaties die niet in de bovenstaande categorieën zijn ondergebracht. We zullen deze organisaties apart benoemen en een voorstel doen hoe hiermee om te gaan in het nieuwe subsidiebeleid.

- subsidie aan Kerkbedienaren
Kerkbedienaren ontvangen op grond van de huidige uitvoering een gemeentelijke subsidie. Dit is een basisbedrag van € 12.706,- te verdelen over het aantal aanvragers (in 2007: 9).We beschouwen deze subsidiëring als een subsidie aan een professionele instelling en beoordelen deze dan ook op deze wijze. Zie de omschrijving van deze vorm van subsidie op blz. 1.

Er zijn onvoldoende beleidsargumenten om deze subsidie te handhaven.

- Stichting Rechtshulp
Deze stichting ontvangt een subsidie van € 925,20. De doelstelling is om laagdrempelige juridische bijstand te verlenen. Er is eerder sprake van een voorziening dan van een vereniging die leden tot zich bindt (gericht op sociale cohesie). De voorziening dient inhoudelijk gerelateerd te worden aan de informatie en adviesfunctie (WMO) en afgestemd te worden met ander vergelijkbare informatie- en adviesfuncties (zoals van Synthese). Wij stellen daarom voor om de subsidie voorlopig te handhaven en deze voorziening te betrekken bij de verdere uitwerking van de informatie- en adviesfunctie binnen de WMO (loketfunctie).

- Tjengké Muda en Turkse Culturele vereniging
De stichting Tjengké Muda en de Turkse culturele verenigingen ontvangen subsidie.
Voor beide organisaties stellen wij een vast bedrag van € 1.500,- voor. Dit bedrag is bedoeld voor het organiseren van sociaal-culturele activiteiten. Dit bedrag komt overeen met het huidige subsidieniveau voor activiteiten (en is tevens geïndexeerd)
Wat betreft de accommodatie "Moluks wijkgebouw" stellen wij voor om de huidige subsidiewijze voorlopig te handhaven vanwege de bijzondere situatie en gebruik door de Molukse gemeenschap in Gennep. De wijze van subsidiering wordt t.z.t. opnieuw beoordeeld in het kader van de resultaten van de nota accommodatiebeleid Gennep.
Voor de Turkse vereniging geldt dat zij gebruik kan maken van bestaande multifunctionele accommodaties. Momenteel huurt deze vereniging een gedeelte van de Goede Herderschool. Op deze locatie is ook voorzien in de nieuwe multifunctionele ontmoetingsruimte voor deze vereniging. Na realisatie dient het subsidiebedrag voor de Turkse vereniging opnieuw te worden beoordeeld. De huidige systematiek voor de huisvesting, namelijk subsidie tot 75% van de huisvestingskosten dient te worden afgeschaft.

Stichting Huisvesting Ottersum

De stichting, mede opgericht op initiatief van de gemeente, heeft tot doel het bevorderen van het verenigingsleven in Ottersum. De stichting, die hiervoor geen eigen accommodatie ter beschikking heeft, sluit hiertoe overeenkomsten met partijen die enerzijds ruimte ter beschikking kunnen stellen en de gebruikers of Ottersumse verenigingen anderzijds. De huurprijs wordt door de stichting betaald met de door de gemeente beschikbaar gestelde en aan de stichting uitbetaalde subsidie.
Wij stellen voor de huidige subsidiesystematiek te handhaven (bedrag per dagdeel € 52,61, totaalbedrag € 18.992,- in 2007). Jaarlijks wordt het subsidie per dagdeel geïndexeerd.
Ook hierbij geldt dat de aanbevelingen van de nota accommodatiebeleid van invloed kunnen zijn op de toekomstige subsidiëring of beleidsafspraken met deze stichting.

4.3. Exploitatiesubsidie

Het gaat bij deze vorm van subsidiëring om een bijdrage in het exploitatietekort van een organisatie en/of activiteiten. Binnen het subsidiebeleid wordt voorkeur gegeven aan andere vormen van subsidiëring vanwege de bewerkelijkheid van deze subsidievorm.
In het verleden zijn soms subsidies verstrekt bij tekorten bij evenementen. Het is wel zaak om vooraf een duidelijk subsidieplafond aan te geven en een maximumbedrag in de subsidieverlening.

4.4. Eenmalige projectsubsidie

Deze subsidies zijn geschikt om nieuwe initiatieven te ondersteunen die passen binnen de gemeentelijke beleidsdoelen. Via een aparte beleidsregel kunnen de doelstelling van subsidieverlening, de criteria en de procedure worden beschreven. Ook hier geldt dat er sprake is van een subsidieplafond met maximumbedragen. Een voorbeeld van een dergelijke beleidsregel is nader uitgewerkt naar aanleiding van het WMO uitvoeringsplan projectnummer 1.10 van het thema Vernieuwing sociale structuur. Het betreft de beleidsregel *"Subsidiëring maatschappelijke bijdrage"*. Dit voorbeeld treft u aan in de bijlage.

Vergelijkbare beleidsregels kunnen op die manier per beleidsveld/beleidsnota worden uitgewerkt. Zo kan binnen de (nieuwe) nota integraal jeugdbeleid bijvoorbeeld een beleidsregel voor "subsidiëring van jeugdparticipatie" worden opgenomen. Uiteraard dient dit dan te passen binnen de uitgangspunten van de nota en moet de beleidsregel worden uitgewerkt in een concrete doelstelling, inhoudelijke criteria, geraamd budget en procedure.

Voor dergelijke beleidsregels geldt dat deze door het college worden vastgesteld en daarna worden gepubliceerd.

4.5. Investeringssubsidie

Het gaat hierbij om toegekende investeringen die zijn opgenomen in de gemeentelijke begroting. Bijvoorbeeld ten aanzien van accommodaties.

Voor onderwijsaccommodaties geldt overigens een specifieke verordening onderwijshuisvesting.

BIJLAGE 1

scenario 4 (in de periode 2010 tot 2013 wordt een overgangsregeling getroffen)

		2008			2009						2010								2011 / 2012		2013
activiteit	vereniging	bedrag	aantal leden	omgerekend per lid	aantal jeugd leden	aantal volwassen leden	subsidie-bedrag per jeugdlid	subsidie-bedrag per lid	aanvullende subsidie (overgangsmaatregel)	Verschil t.o.v. 2008	aantal jeugdleden	aantal volwassen leden	subsidie-bedrag per jeugdlid	subsidie-bedrag per lid	eenmalig 50% overgang subsidie	projectsubsidie minimaal (het verschil) beschikbaar per categorie	Verschil t.o.v. 2008	projectsubsidie minimaal beschikbaar voor kunst en cultuur	verschil t.o.v. 2008	verschil t.o.v. 2008 (volledige ombuiging)
							€ 27,50	€ 20,00					€ 27,50	€ 20,00							
Toneel	Kunst Na Arbeid	€ 718,39	20	€ 35,92		20	€ -	€ 400,00	€ 318,39	€ -		20	€ -	€ 400,00	€ 159,20				€ 159,20-	€ 318,39-
Toneel	Matigheid en Genoegen	€ 1.228,51	49	€ 25,07	20	29	€ 550,00	€ 580,00	€ 98,51	€ -	20	29	€ 550,00	€ 580,00	€ 49,26				€ 49,25-	€ 98,51-
Toneel	Ontspanning Na Arbeid	€ 1.158,27	21	€ 55,16		21	€ -	€ 420,00	€ 738,27	€ -		21	€ -	€ 420,00	€ 369,14				€ 369,14-	€ 738,27-
										€ -			Toneel			€ 578	€ -		€ 577,59-	€ -
zang/dans	genneps vocaal ensemble	€ 2.198,29	36	€ 61,06	0	41	€ -	€ 820,00	€ 1.378,29	€ -	0	41	€ -	€ 820,00	€ 689,15				€ 689,15-	€ 1.378,29-
zang/dans	cheers	€ 2.886,30	54	€ 53,45	13	48	€ 357,50	€ 960,00	€ 1.568,80	€ -	13	48	€ 357,50	€ 960,00	€ 784,40				€ 784,40-	€ 1.568,80-
zang/dans	genneps gemengd koor	€ 1.013,76	38	€ 26,68	0	41	€ -	€ 820,00	€ 193,76	€ -	0	41	€ -	€ 820,00	€ 96,88				€ 96,88-	€ 193,76-
zang/dans	gemengde zangvereniging 'de maasklanken	€ 1.812,87	26	€ 69,73	0	24	€ -	€ 480,00	€ 1.332,87	€ -	0	24	€ -	€ 480,00	€ 666,44				€ 666,44-	€ 1.332,87-
zang/dans	zangvereniging st Caecilia	€ 1.219,44	45	€ 27,10	0	52	€ -	€ 1.040,00	€ 179,44	€ -	0	52	€ -	€ 1.040,00	€ 89,72				€ 89,72-	€ 179,44-
zang/dans	volksdansgroep iduna	€ 2.722,01	118	€ 23,07	46	47	€ 1.265,00	€ 940,00	€ 517,01	€ -	46	47	€ 1.265,00	€ 940,00	€ 258,51				€ 258,51-	€ 517,01-
													zang en dans			€ 2.585	€ -		€ 2.585,09-	€ -
							€ 55,00	€ 40,00		€ -			€ 55,00	€ 40,00						
Muziek	Fanfare Crescendo	€ 3.941,37	38	€ 103,72	0	38	€ -	€ 1.520,00	€ 2.421,37	€ -	0	38	€ -	€ 1.520,00	€ 1.210,69				€ 1.210,69-	€ 2.421,37-
Muziek	Harmonie "St. Caecilia"	€ 6.682,99	87	€ 76,82	41	46	€ 2.255,00	€ 1.840,00	€ 2.587,99	€ -	41	46	€ 2.255,00	€ 1.840,00	€ 1.294,00				€ 1.294,00-	€ 2.587,99-
Muziek	Fanfare "Eendracht Maakt Macht"	€ 5.752,06	66	€ 87,15	14	60	€ 770,00	€ 2.400,00	€ 2.582,06	€ -	14	60	€ 770,00	€ 2.400,00	€ 1.291,03				€ 1.291,03-	€ 2.582,06-
Muziek	Harmonie "Unitas Et Fidelitas"	€ 4.461,71	50	€ 89,23	10	31	€ 550,00	€ 1.240,00	€ 2.671,71	€ -	10	31	€ 550,00	€ 1.240,00	€ 1.335,86			€ 8.712	€ 1.335,86-	€ 2.671,71-
Muziek	Tamboercorps "Crescendo"	€ 2.149,97	31	€ 69,35	5	26	€ 275,00	€ 1.040,00	€ 834,97	€ -	5	26	€ 275,00	€ 1.040,00	€ 417,49				€ 417,49-	€ 834,97-
													muziek			€ 5.549	€ -		€ 5.549,05-	€ -
																		€ 8.712	€ 8.712	€ 17.423

in te zetten in de vorm van projectsubsidie afhankelijk van gemeentelijk keuze en beleid

Toelichting: De gemeente zal in 2010 voor toneel € 578; voor zang en dans € 2585; voor muziek € 5549 beschikbaar stellen aan projectsubsidie.De gemeente zal voorwaarden stellen aan de projecten, zodanig dat de drie verenigingen aan de projecteisen kunnen voldoen. Dit betekent dat de drie verenigingen een projectvoorstel in kunnen dienen om extra subsidie te krijgen in 2010. In 2011 en 2012 wordt een totaalbedrag van € 8712 beschikbaar gesteld voor de kunst en cultuurverenigingen (er zijn dan geen specifieke budgetten voor toneel, zang, dans of muziek.) De genoemde bedragen blijven ook beschikbaar bij wijziging van het ledental in de periode 2009 tot 2013 (wat van invloed is op de basissubsidie