

VOORSTEL

tot deelname aan het samenwerkingsverband N.V. Noord-Limburg en het daarvoor benodigde krediet beschikbaar te stellen

Aan de Gemeenteraad

Geachte raad,

AANLEIDING

In juli 2002 is het Manifest Regio Venlo gepresenteerd in Den Haag. Met dit manifest wilden de gemeenten Venlo, Venray, Helden en Horst aan de Maas meer inhoud geven aan de samenwerking binnen de regio Noord Limburg.

Ter versterking van de regionale voortrekkersfunctie en hun strategische belangen en opgaven hebben de gemeenten Venlo, Horst aan de Maas, Venray en Helden besloten tot de vorming van een samenwerkingsstructuur Regio Venlo

Deze samenwerking is vooral ontstaan uit het besef dat de regio Noord-Limburg veel te bieden heeft en dit gegeven moet omzetten in daadwerkelijke ontwikkelingen.

In het verleden werden belangrijke regionale economische projecten met een experimenteel karakter niet of nauwelijks opgepakt omdat de juiste partijen elkaar niet wisten te vinden of het geloof in eigen individueel kunnen ontbrak.

Toekomstige investeringen in regionale economische ontwikkeling van zowel overheid als bedrijfsleven moeten zich dan ook richten op integraliteit waardoor extra kwaliteitsimpulsen ontstaan en door de synergie een win-win situatie ontstaat.

In en om de regio spelen zich met name op economisch, maar ook op toeristisch en landschappelijk gebied ontwikkelingen af die voor de grote regio relevant zijn en die de komende jaren een inspirerende uitdaging voor de regio vormen. Een goed (economisch) imago van de totale regio en de kop van Noord-Limburg is daarbij van groot belang.

Dit doel kan bereikt worden door op een offensieve wijze te opereren, gericht op de kansen die de economische ontwikkeling op lange termijn biedt voor de regio.

Men wil dit bereiken door samenwerking op vier terreinen:

Regio Venlo conform de Notitie Voorstel Vervolg Samenwerking Regio Venlo met de gemeenten Venlo, Horst, Venray en Helden; (zie bijlage)

Hiervoor is een bestuurdersoverleg gevormd bestaande uit de burgemeesters en secretarissen van de vier gemeenten en de adjunct-secretaris van Venlo. Dit bestuurdersoverleg vormt het bestuurlijk besluitvormingsorgaan van de Regio Venlo voor de deelreinen economie, personeel en organisatie en plattelandsvernieuwing. Indien blijkt dat ook op andere terreinen samenwerking gewenst is kan dit later alsnog opgepakt worden. De colleges van de gemeenten Venlo, Horst, Venray en Helden hebben met de structuur van dit bestuurdersoverleg ingestemd en hebben dit bestuurdersoverleg ook tevens gemandateerd om de noodzakelijke besluiten te nemen.

NV Regio Venlo voor de gemeenten Venlo, Horst, Venray en Helden (in oprichting)

Het uitgangspunt hierbij is een regionale economische structuurversterking van Noord-Limburg te stimuleren en te ontwikkelen door middel van het opzetten van een regionaal economisch ontwikkelingsprogramma samen met de Kamer van Koophandel en het L.I.O.F. waar binnen strategische innovatieve economische projecten worden benoemd, geïnitieerd en ondersteund ten behoeve van een efficiënte uitvoering.

Er is inmiddels een programma opgesteld.

Voor het inwerking treden van de N.V. Regio Venlo moeten de statuten nog worden vastgesteld door de vier deelnemende gemeenten.

Zie bijlagen: “De kost gaat voor de baat” en “Juridische Structuur Samenwerkingsverband”.

Floriade 2012.

Er is een projectstructuur met een Stuurgroep en een Task Force in het leven geroepen waarin intensief wordt gewerkt aan het opstellen van de vooraankondiging voor de exploitatie van Floriade 2012 op het Bedrijvenpark Trade Port Noord in Venlo. De vier gemeenten Venlo, Horst, Venray en Helden hebben inmiddels ingestemd met de kandidaatstelling voor de Floriade. De gemeente Horst heeft hierbij het voortouw genomen. Deze activiteit staat los van de N.V. Regio Venlo.

Een wereldtentoonstelling als de Floriade naar Limburg halen is zuiver bedoeld om Noord- en Midden Limburg nadrukkelijker op de kaart te krijgen. Bovendien heeft dit een geweldige spin-off voor het gehele gebied. Momenteel verkeert de aanmelding nog in de voorselectie en zal tegen het einde van het jaar duidelijk worden of Noord Limburg werkelijk kandidaat zal zijn.

Zie bijlage “Ondernemingsplan Floriade 2012”

Gemeentelijke Grondexploitatie Bedrijvenpark Trade Port Noord.

Op basis van gehouden onderzoeken en rekening houdend met mogelijke subsidiering is de verwachting dat de exploitatie van de Floriade financieel technisch neutraal zal uitvallen. Mocht er desondanks een negatief saldo ontstaan dan zou dit opgevangen kunnen worden in een gezamenlijke exploitatie van bedrijvenpark Trade Port Noord door de vier deelnemende gemeenten.

Besluitvorming hierover moet binnen de vier deelnemende gemeenten nog plaatsvinden.

Indien de Floriade niet haalbaar blijkt voor Noord- en Midden Limburg of geen kandidaat zal zijn dan ontstaat er een nieuwe situatie.

De gemeente Gennep heeft evenals de gemeente Helden een subregionale functie in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg en wil daaraan ook concreet inhoud geven.

Het is voor de gemeente Gennep van groot belang om zich aan te sluiten bij de hierboven genoemde geschetste ontwikkelingen.

BELEIDSKADER/BELEIDSDOELSTELLING

Om Gennep in de kop van Noord-Limburg nadrukkelijker op de kaart te plaatsen en voor betere ontplooiingsmogelijkheden van grootschalige strategische projecten is aansluiting bij een groter samenwerkingsverband noodzakelijk. Het gebied rondom Venlo manifesteert zich daardoor sterker als een geheel met het gebied van Noord-Limburg.

Strategisch gezien staat de gemeente Gennep in een groot samenwerkingsverband voor het totaal gebied van Noord-Limburg als partner met vijf regionaal opererende gemeenten ook sterker ten opzichte van provincie en rijk. Ook kunnen strategische projecten met impact voor het totale gebied makkelijker wordt opgepakt en ontwikkeld. Gelet op de

ontwikkelingsmogelijkheden via water, over de weg en door de lucht is het belangrijk dat binnen het samenwerkingsverband ook het bedrijfsleven vertegenwoordigd is. Indien de gemeente Gennep in dit samenwerkingsverband niet deelneemt isoleert zij zich en zal daardoor niet kunnen profiteren van de uitstraling van het samenwerkingsgebied.

Op basis van de volgende argumenten zijn wij van mening dat aansluiting van de gemeente Gennep bij de hierboven geschildeerde ontwikkeling een “must” is.

- De gemeente Gennep heeft in 1993 vanuit een positieve grondhouding heel nadrukkelijk gekozen voor aansluiting bij Noord-Limburg. Daarom maakt Gennep deel uit van de gemeenschappelijke regeling Regio Noord- en Midden Limburg, waarin 27 gemeenten in Midden en Noord Limburg vertegenwoordigd zijn.
- Op dit moment stopt de gemeente Gennep veel energie in een samenwerking met de gemeenten Mook en Middelaar en de gemeente Bergen. Dit heeft geresulteerd in de ondertekening van een startdocument waarin de structuur voor de samenwerking en de belangrijkste thema's genoemd zijn.
- In het rapport van de visitatiecommissie over de bestuurskrachtmonitor wordt gesteld dat het in de kop van Noord-Limburg ontbreekt aan de nodige bestuurskracht en daardoor aan strategische daadkracht. De gemeente Gennep kan haar subregionale functie op de terreinen van woningbouw en economie onvoldoende waarmaken vanwege de beperkte schaal. Gennep acht zich onvoldoende gelegitimeerd en gefaciliteerd om voldoende bestuurskrachtig op te treden. De gemeente Gennep heeft daarom bij de provincie aangedrongen op versterking van de samenwerking in de kop van Noord-Limburg.
- Uit de analyse van de provincie – Regio Analyse Noord-Limburg - blijkt dat de centrumfunctie van de gemeente Venlo breed wordt erkend en dat de schaal van Gennep als te beperkt wordt ervaren om haar subregionale functie te kunnen waarmaken. Deze gedachte wordt door ons reeds jaren onderschreven. Wij zijn ervan overtuigd dat versterking van de regio Venlo een positieve uitwerking zal hebben voor de kop van Noord Limburg. Met haar subregionale functie kan de gemeente Gennep daar veel profijt aan ontlenuen.
- Door een samenwerkingsvorm tussen de gemeenten Venlo, Horst, Venray, Helden en Gennep met hun regionale functie in het POL wordt gewerkt aan een adequate en slagvaardige structuur om beleid om te zetten in concrete uitvoering, samen met het bedrijfsleven. Bovendien wordt hiermee een vervolg gegeven aan de uitkomsten van de Regioanalyse die in het kader van de Bestuurskrachtmonitor is opgesteld.
- De regionale ontwikkelingen op economisch gebied worden niet op een adequate wijze opgepakt. Daarnaast werkt de bestaande structuur remmend op de mogelijkheden om meer body te kunnen geven aan de economische ontwikkeling op grotere schaal. Het groot aantal actoren en de relatieve ongelijkwaardigheid werken als belemmerende factoren op een effectieve en efficiënte samenwerking, waardoor de gemeente Gennep met zijn subregionale functie aansluiting wenst bij de nieuwe N.V. Regio Venlo.

- De gemeente Gennep heeft in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg een regionale functie toebedeeld gekregen. Op het gebied van wonen en werken heeft Gennep een voortrekkersrol voor de kop van Noord-Limburg. Dit betreft het gebied van de gemeenten Gennep, Bergen en Mook/Middelbaar
Door aansluiting bij de N.V. Regio Venlo ziet de gemeente Gennep mogelijkheden om haar subregionale functie in de kop van Noord Limburg nog sterker in te vullen. Bovendien neemt Gennep een centrale plaats in als met de infrastructurele bewegingen in noord-zuid en oost-west richting bekijkt. Elementen als de verkeerswegen en de verkeersbewegingen van en naar vliegveld Niederein.
Ook zal in het kader van regionale bedrijvigheid de gemeente Gennep op een kruispunt van bewegingen en wegen een centraler positie kunnen innemen.
- Ook in de regioanalyse wordt opgemerkt dat de gemeente Gennep in overweging wordt gegeven om als gemeente met een subregionale functie nadrukkelijker de samenwerking op strategisch niveau te zoeken met Venlo, Helden, Horst a/d Maas en Venray. Minder versnippering van de subregionale samenwerking kan leiden tot een meer efficiënte en effectievere samenwerking. Bovendien worden innovatieve en kansrijke initiatieven beter gefaciliteerd en kan een betere regie worden gevoerd over een goede regionale economische ontwikkeling met partners uit het bedrijfsleven. Als college ondersteunen wij deze visie van de provincie nadrukkelijk.
- Vanwege de beperkte huidige schaal heeft de provincie de gemeente Gennep geadviseerd aansluiting te zoeken bij het samenwerkingsverband N.V. Regio Venlo. Dit als basis voor meer strategische en tactische samenwerking. Zij heeft een duidelijke economische meerwaarde door versterking van de regionale economische structuur via een integrale samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven. Met name uit de samenwerking met het bedrijfsleven, de Kamer van Koophandel en L.I.O.F. zal een inspirerende werking uitgaan.
- Last but not least is het van groot belang om nu aansluiting te zoeken bij het samenwerkingsverband omdat de gemeente Gennep nu zo de gelegenheid geboden wordt in het verdere traject mee te praten om de eigen belangen in het groter geheel zoveel mogelijk te behartigen

Naar aanleiding van bovengenoemde ontwikkelingen heeft op 14 maart 2003 namens de colleges van burgemeester en wethouders een overleg plaatsgevonden tussen de burgemeesters van de gemeenten Venlo, Venray en Gennep met als onderwerp de mogelijke toetreding van de gemeente Gennep tot dit samenwerkingsverband Regio Venlo.

Op basis van de uitwisseling van bovengenoemde argumenten hebben de vier gemeenten zich beraden over de mogelijke toetreding van de gemeente Gennep tot het samenwerkingsverband N.V. Regio Venlo. Dit overleg heeft geresulteerd in een brief van 20 mei 2003 aan de gemeente Gennep.

In deze brief wordt de stand van zaken in de vier gemeenten met betrekking tot de samenwerking aangegeven. Tegelijk wordt de gemeente Gennep uitgenodigd zich te beraden over eventuele deelname aan het samenwerkingsverband. Hoewel de gemeente Venlo, Venray, Horst en Helden reeds een aantal stappen hebben gezet wordt Gennep alsnog de gelegenheid geboden deel te nemen als volwaardige partner.

Als voorwaarde wordt wel gesteld dat bij eventuele deelname met de reeds genomen besluiten en gemaakte afspraken wordt ingestemd. Ook zal de gemeente Gennep aan dezelfde financiële verplichtingen als de overige vier gemeente moeten voldoen.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Het is voor Gennep heel belangrijk om haar positie in Noord-Limburg te concretiseren en er invulling aan te geven. Het samenwerkingsverband N.V. Noord-Limburg is een uitgelezen mogelijkheid voor Gennep om die positie op economisch gebied vorm te geven.

Los van de standpunten en strategie van Mook en Bergen moet Gennep zich opwerpen als een economisch en toeristisch onderdeel van de regio Venlo.

Gennep is een voorpost van de regio en daardoor van belang voor het succes van het samenwerkingsverband.

Hierdoor is deelname aan het platform legitiem en kan Gennep zich makkelijker mee laten voeren in de communicatie op hoofdlijnen van het samenwerkingsverband.

In aanvang richt de communicatie zich op het feit dat Gennep destijds heeft gekozen voor deelname aan de maatschappelijke regeling Regio Noord- en Midden Limburg. Direct uitvloeisel hiervan is het feit dat Gennep geen genoegen neemt met een rol aan de zijlijn maar zich responsief opstelt.

De N.V. Regio Venlo is een gezelschap dat recht doet aan de ambities om Noord-Limburg beter op de kaart te zetten. Gennep is een voorpost van het gebied en kan in dat (geografisch) opzicht een belangrijke rol spelen. ‘Gennep, de poort naar ontwikkeling’ of iets dergelijks zou een prima insteek zijn voor de communicatie naar burgers en doelgroepen om de positie van Gennep duidelijk maken.

Het is belangrijk dat het concept, waarmee Gennep als stad in de markt wordt gezet, gekoppeld wordt aan dit initiatief. De poortfunctie van een brede zone past prima in de ontwikkelingen van bijvoorbeeld POK. Het verdient echter aanbeveling om het externe communicatieconcept pas te ontwikkelen wanneer de deelname aan de N.V. Regio Venlo duidelijk is.

Middelen

Tot die tijd kunnen we de volgende middelen inzetten:

1. Artikel in Maas- en Niersbode bij officiële toetreding
2. Achtergrondartikel in Breeze
3. Verwijzing op internet (verwijzen naar onderliggend artikel)
4. Onderwerp voor regionale tv
5. Regelmatige korte info via internet en Maas- en Niersbode

JURIDISCHE PARAGRAAF

Bijgevoegd is een bijlage waarin aangegeven wordt welke juridische structuur wordt voorgestaan voor deze samenwerkingsvorm (zie bijlage Juridische Structuur Samenwerkingsverband). Het voornemen is om een N.V.- vorm te hanteren.

Aangezien een N.V.-vorm risico's (van winst en verlies) in zich dragen wordt er gedacht aan een stichtingsvorm. De deelnemende gemeenten zullen zich hierover nog moeten uitspreken. Zodra hierover duidelijk bestaat zal dit aan uw raad worden voorgelegd.

FINANCIËLE PARAGRAAF

De financiële gevolgen van aansluiting bij de regio Venlo zijn bij de overige vier gemeenten, gebaseerd op een bedrag per inwoner. Dit betreft:

- Voor de aansluiting aan de Regio Venlo wordt een bijdrage gevraagd van € 1,- per inwoner op jaarbasis. Voor de begroting 2004 – 2007 betekent dit een jaarlijkse last van € 17.000,- welke nog via een begrotingswijziging zal moeten worden gedekt. Daarnaast worden de benodigde ambtelijke uren gevraagd en nemen de bestuurders deel aan de overlegstructuur van het burgemeesters- en secretarissenoverleg.
- Voor de aansluiting bij de NV Regio Venlo (in oprichting) wordt een bijdrage gevraagd van € 1,36 per inwoner. Voor de overige gemeenten geldt deze voorwaarde ook. Het voornemen is om deze bijdrage te halen uit de jaarlijkse bijdrage die de gemeenten in het verleden betaalden aan het regionaal ontwikkelingsfonds van het Gewest Noord-Limburg. Dit bedrag is momenteel in de begroting opgenomen onder de algemene bijdrage Gewest Noord-Limburg.
- De exploitatie van de Floriade. De verwachting is dat er een positief saldo uit voortvloeit. Mocht hieruit een nadelig saldo voortvloeien dan wordt dit gefinancierd uit de grondexploitatie van het Bedrijvenpark Trade Port Noord. Dit is het gebied waar de Floriade wordt gehouden. Deze grondexploitatie van dit Bedrijvenpark wordt door de gemeenten van de NV Noord-Limburg uitgevoerd. Mocht deze grondexploitatie een negatief resultaat opleveren dan staan de betreffende gemeenten naar rato van inwonertal garant voor het verlies.

De vier gemeenten hebben al besloten om een bedrag van € 315,000,- beschikbaar te stellen voor het vervolg van de aanmeldingsprocedure voor de Floriade. (z.g. bidboekfase). Dit bedrag wordt voorgefinancierd door de gemeenten en bij doorgaan van de Floriade uit de grondexploitatie van Bedrijvenpark Trade Port Noord worden verhaald. Mocht na de bidboekfase blijken dat de Floriade geen doorgang vindt dan zal deze investering voor rekening van de gemeenten blijven. Voor de gemeente Gennepe zou dit dan een financiële last betekenen van €31.500,- gemeente Gennepe.

VOORSTEL

Gelet op bovenstaande argumenten stellen wij u voor te besluiten om:

1. in te stemmen met aansluiting van de gemeente Gennepe bij de Regio Venlo;
2. in te stemmen met aansluiting van de gemeente Gennepe bij de N.V. Regio Venlo (in oprichting);
3. in te stemmen met deelname aan de organisatie van de Floriade 2012;
4. in te stemmen met deelname aan de gemeenschappelijke grondexploitatie bedrijvenpark Trade Port Noord
een en ander conform de voorwaarden zoals verwoord in het schrijven van 20 mei 2003 van het samenwerkingsverband
5. in te stemmen met het beschikbaar stellen van de daarvoor benodigde financiële middelen ad:
 - a. € 1,- per inwoner voor de Regio Venlo;
 - b. € 1,36 per inwoner voor deelname aan de N.V. Regio Venlo door herschikking van de algemene bijdrage Gewest Noord-Limburg; (opgenomen in de begroting)
 - c. kennis nemen van het mogelijk financieel risico van € 31.500,- bij het niet doorgaan van de Floriade 2012.

Afd. Staf Planning , nr. 2003/4123
Gennepe, 11 november 2003.

Bij dit raadsvoorstel liggen de volgende stukken ter inzage:

- schrijven d.d. 20 mei 2003 van de Regio Venlo
- de kost gaat voor de baat;
- juridische structuur samenwerkingsverband;
- concept-statuten oprichting N.V. Regio Venlo;
- offerte business plan N.V. Noord-Limburg;
- business plan 2004 – 2008;
- locatieonderzoek Floriade 2012 Regio Venlo;
- ondernemingsplan Floriade 2012.
- raadsvoorstel met conceptbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Gennep:

gelet op het besluit van burgemeester en wethouders van Gennep d.d 11 november 2003;

gehoord de commissie Algemeen Bestuurlijke Zaken van 2 december 2003;

Besluit:

- 1 in te stemmen met aansluiting van de gemeente Gennep bij de Regio Venlo;
- 2 in te stemmen met aansluiting van de gemeente Gennep bij de N.V. Regio Venlo (in oprichting);
- 3 in te stemmen met deelname aan de organisatie van de Floriade 2012;
- 4 in te stemmen met deelname aan de gemeenschappelijke grondexploitatie bedrijvenpark Trade Port Noord
een en ander conform de voorwaarden zoals verwoord in het schrijven van 20 mei 2003 van het samenwerkingsverband
- 5 in te stemmen met het beschikbaar stellen van de daarvoor benodigde financiële middelen ad:
 - a. € 1,-- per inwoner voor de Regio Venlo;
 - b. € 1,36 per inwoner voor deelname aan de N.V. Regio Venlo door herschikking van de algemene bijdrage Gewest Noord-Limburg; (opgenomen in de begroting)
 - c. kennis nemen van het mogelijk financieel risico van € 31.500,-- bij het niet doorgaan van de Floriade 2012.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van 22 december 2003
De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier