

A.H.P.M. Teunissen
Steendalerstraat 81b
6591 ED GENNEP

3 juni 2008

Betreft: herindeling

Aan de gemeenteraad van Gennepe
Postbus 9003
6590 HD GENNEPE

Geachte raad,

Op de website van de gemeente is het volgende vermeld.

" U kunt ook gebruik maken van het spreekrecht door het stellen van schriftelijke vragen. Die vragen moeten uiterlijk maandagochtend 9.00 uur op de dag van de raadsvergadering binnen zijn. Hiervoor kunt u ondermeer gebruik maken van ons emailadres gemeente@gennep.nl."

Omdat normaliter uw vergadering op een maandag plaatsvindt, neem ik aan dat in plaats van "maandagochtend" thans "woensdagochtend" kan worden gelezen, aangezien u thans op een woensdag vergadert.

Van de mogelijkheid om schriftelijke vragen te stellen wil ik dan ook gebruik maken.

1. Bent u het met mij eens, dat de opkomst tijdens de gehouden inwonersavonden bedroevend was en dat geen representatief beeld is gekregen van de wens van de bevolking over het al dan niet herindelen? Indien u het niet met mij eens bent, waarom niet?
2. Bent u het met mij eens, dat het mogelijk is om een gemeentelijke referenderumverordening vast te stellen en u op basis daarvan kan besluiten tot het houden van een referendum over het al dan niet herindelen?
3. Bent u het met mij eens dat het Europees Handvest inzake lokale autonomie dient te worden nageleefd, niet alleen door het Rijk, de provincies maar ook de gemeente? Indien u het niet met mij eens bent, waarom niet?
4. Bent u het met mij eens, dat indien u besluit tot een herindeling dit besluit in strijd is met het Europees Handvest inzake lokale autonomie? Indien u het niet met mij eens bent, waarom niet?
5. Bent u het met mij eens, dat de bestuurlijke inrichting van Nederland, in het bijzonder het bestaan van provincies, achterhaald is en het gewenst is deze te wijzigen, opdat provincies verdwijnen en daarvoor in plaats landsdelen dienen te worden ingesteld, die naast huidige provinciale bevoegdheden ook bepaalde huidige gemeentelijke bevoegdheden dienen te krijgen? Indien u het niet met mij eens bent, waarom niet?

6. Bent u het met mij eens, dat de "agenda" voor een eventuele herindeling dient te worden geleid door de gemeente(n) en dat een provincie(bestuurder) zich daarmee niet dient te bemoeien?
7. Bent u het met mij eens dat gedeputeerde Driessen in strijd heeft gehandeld met het Rijksbeleid, aangezien het Rijksbeleid ervan uitgaat dat initiatieven voor een eventuele herindeling dienen te worden genomen door de betreffende gemeente(n) en niet door de provincie(bestuurder)? Indien u het niet met mij eens bent, waarom niet?
8. Bent u het met mij eens, dat zorgvuldigheid voor snelheid gaat?
9. Bent u het met mij eens, dat u als gemeenteraad niet kunt beslissen dat na een eventuele herindeling bijvoorbeeld een gemeentehuis/-loket in Gennep (Mook en Bergen) blijft bestaan, omdat u dan 'over uw graf heen regeert' en uitsluitend de raad van de nieuwe gemeente daarover kan besluiten?
10. Bent u het met mij eens, dat een grotere ambtelijke organisatie ertoe zal leiden, dat er tussenlagen zullen worden ingesteld, zal leiden tot meer overleg onderlinge afstemming en overleg? Dat dit en mede gezien een salarisstijging over de hele linie kostenverhogend zal werken? Indien u het niet met mij eens bent, waarom niet?
11. Bent u het met mij eens dat de bestuurlijke drukte door een herindeling niet afneemt en deze afname slechts geldt voor de provincie en het Rijk? Immers de meeste, zo niet alle, gemeenschappelijke regelingen en andere samenwerkingsverbanden blijven in stand. De provincie en het rijk behoeven met minder gemeenten te overleggen, toezicht te houden enz.
12. Bent u het met mij eens, dat na een herindeling de gemeente (raad, college en ambtelijk apparaat) verder van de burger komt te staan? Indien u het niet met mij eens bent, waarom niet?
13. Bent u het met mij eens, dat samenwerking meestal niet lukt, omdat bestuurders en ambtenaren niet bereid zijn om bevoegdheden (macht) af te staan?
14. Bent u het met mij eens, dat de leden van de raad het mandaat van de kiesgerechtigden hebben om bepaalde besluiten te nemen?
15. Bent u het met mij eens, dat het bij vraag 14 genoemde mandaat in principe slechts geldt voor die onderwerpen die opgenomen zijn in het verkiezingsprogramma van de politieke partij waarvan het betreffende raadslid lid is?
16. Bent u het met mij eens, dat indien "herindeling" geen onderwerp is geweest in het verkiezingsprogramma van een politieke partij, het/een raadslid van die partij 'kiesbedrog' pleegt? Alleen de VVD heeft in haar verkiezingsprogramma vermeld te willen herindelen. D66 heeft in haar verkiezingsprogramma aangekondigd op termijn eventueel te willen herindelen (eerst samenwerken). CDA, CEL en PVDA hebben in hun verkiezingsprogramma's niets over herindeling vermeld en uitsluitend 'samenwerken' vermeld.

17. Bent u met mij van mening, dat bij samenwerking (of indien de bevolking geen bezwaar heeft tegen een herindeling) niet alleen moet worden gekeken naar gemeenten in dezelfde provincie, maar ook daarbuiten?
18. Bent u bereid om een besluit te nemen tot vaststelling van een referendumverordening, alsmede om ten aanzien van herindeling een referendum te houden? Voor uw gemak heb ik een besluit bijgevoegd.

Ik hoop dat ik spoedig na uw raadsvergadering een schriftelijke reactie van u zal ontvangen.

Met vriendelijke groet,

A.H.P.M. Teunissen

De raad van de gemeente Gennep;

Overwegende dat

- in artikel 5 van het Europees Handvest inzake lokale autonomie is bepaald, dat “ *Wijziging van plaatselijke gebiedsgrenzen worden niet aangebracht zonder vooraf de desbetreffende plaatselijke gemeenschappen te raadplegen, zo mogelijk door middel van een referendum, waar dit wettelijk is toegestaan*”;
- in de gemeente in elk kerkdorp inwonersbijeenkomsten zijn gehouden;
- de opkomst tijdens de inwonersbijeenkomsten van dien aard was, dat er niet gesproken kan worden van een representatieve opkomst en derhalve gewenst is om een referendum te houden;
- volgens de uitgangspunten van de regering een eventuele herindeling
- het noodzakelijk is om voor het houden van een referendum een verordening vast te stellen;

gelet op gelet op artikel 147 en 149 van de Gemeentewet.

BESLUIT:

I. tot vaststelling van de navolgende **Referendumverordening gemeente Gennep:**
“

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. referendum: een raadplegende volksstemming waarbij de kiesgerechtigden zich uitspreken over een door de raad voorgenomen besluit.

b. kiesgerechtigden: diegenen die op de drieënveertigste dag voorafgaande aan de dag waarop het referendum wordt gehouden overeenkomstig artikel B3 Kieswet kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de raad van de gemeente Gennep.

c. besluit: een schriftelijke beslissing van de raad;

Artikel 2 Toepassingsgebied

Een referendum wordt gehouden onder de kiesgerechtigden van het hele grondgebied van de gemeente.

Artikel 3 Uitzonderingen

Een referendum kan in elk geval niet worden gehouden over besluiten:

a. over individuele kwesties, zoals benoemingen, ontslagen, schorsingen, kwijtscheldingen, schenkingen;

b. over de vaststelling van de gemeentelijke begroting en de rekening;

c. over het voor kennisgeving aannemen van notities en rapporten;

d. in het kader van deze verordening;

e. inhoudende een algemeen verbindend voorschrift dan wel de intrekking daarvan, dat uitsluitend betrekking heeft op de rechtspositie van ambtsdragers of gewezen ambtsdragers als zodanig dan wel hun nagelaten betrekkingen of hun rechthebbenden;

f. inhoudende een algemeen verbindend voorschrift dan wel de intrekking daarvan, dat uitsluitend betrekking heeft op de gemeentelijke belastingen, bedoeld in hoofdstuk XV van de Gemeentewet;

g. inhoudende de vaststelling, wijziging of intrekking van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening;

h. als bedoeld in artikel 158, eerste lid, van de Gemeentewet;

i. als bedoeld in artikel 1, eerste en derde lid, 51, eerste en derde lid, 61, eerste en derde lid, 73, eerste en derde lid en 96 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

j. als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder a, van de wet Algemene regels herindeling;

k. besluiten die naar het oordeel van de raad hun grondslag vinden in een eerder genomen beslissing waarover een referendum is gehouden of kon worden gehouden;

- l.** besluiten ter uitvoering van een besluit van het rijk of de provincie waarbij de raad geen beleidsvrijheid heeft;
- m.** besluiten waarvan de inwerkingtreding of uitvoering niet kan worden uitgesteld vanwege de daarmee gemoeide spoedeisende gemeentelijke belangen;
- n.** waarvan de raad van mening is dat er andere dan bovengenoemde dringende redenen zijn om geen referendum te houden;

Artikel 4 Initiatief van de Raad

- 1. De raad kan besluiten tot het houden van een referendum.
- 2. Het bepaalde in artikel 7 en verder is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5 Initiatief van kiesgerechtigden

- 1. Kiesgerechtigden kunnen schriftelijk aangeven dat zij een initiatief willen nemen tot een referendum over een voorgenomen besluit.
- 2. Deze kennisgeving moet ten minste 2 dagen vóór de raadsvergadering, waarvoor het voorgenomen besluit is geagendeerd, bij de griffier worden ingediend. De kennisgeving moet worden ondersteund door minimaal 125 kiesgerechtigden.
- 3. In de kennisgeving wordt aangegeven om welk voorgenomen raadsbesluit het gaat. De kennisgeving gaat vergezeld van een handtekening van elke verzoeker, met een opgave van diens naam, adres, geboortedatum en woonplaats.
- 4. De in het derde lid bedoelde persoonsgegevens worden geplaatst op daartoe van gemeentewege verstrekte lijsten.
- 5. Indien een kennisgeving is gedaan volgens de hiervoor gestelde eisen, beslist de raad in dezelfde vergadering waarvoor het besluit van de raad is geagendeerd of over dit voorgenomen besluit, met inachtneming van het bepaalde in artikel 3, een referendum kan worden gehouden. De raad kan zijn beslissing voor ten hoogste 6 weken verdagen.

Artikel 6 Verzoek

- 1. Binnen 6 weken na de dag waarop de raad heeft bekend gemaakt dat op grond van de kennisgeving is besloten dat over een voorgenomen besluit een referendum kan worden gehouden, kan door kiesgerechtigden een verzoek tot het houden van een referendum worden ingediend.
- 2. Dit verzoek moet worden ondersteund door minmaal 1250 kiesgerechtigden.
- 3. Voor de vaststelling van het in het tweede lid bedoelde aantal, worden de kiesgerechtigden die de kennisgeving hebben ondersteund, meegerekend.
- 4. In het verzoek wordt aangegeven om welk voorgenomen raadsbesluit het gaat. Het verzoek gaat vergezeld van een handtekening van elke verzoeker, met een opgave van diens naam, adres, geboortedatum en woonplaats.
- 5. De in het vierde lid genoemde persoonsgegevens zijn geplaatst op daartoe van gemeentewege verstrekte lijsten.
- 6. Het college onderzoekt na binnenkomst van het verzoek, of dit verzoek aan de hiervoor gestelde eisen voldoet. Het neemt hierover binnen 4 weken een besluit. Het college kan zijn beslissing voor ten hoogste 4 weken verdagen.
- 7. Indien het verzoek voldoet aan de hiervoor gestelde eisen, neemt de raad uiterlijk binnen 8 weken na de dag van ontvangst van het verzoek een besluit over het houden van een referendum.

Artikel 7 Aanhouden beslissing

Als een referendum wordt gehouden over een door de raad voorgenomen besluit, dan wordt de besluitvorming over dat voorgenomen besluit opgeschort tot de eerstvolgende vergadering na de dag waarop het referendum wordt gehouden, tenzij eerder negatief over de ontvankelijkheid van het verzoek om een referendum wordt beslist.

Artikel 8 Datum

- 1. De raad stelt de dag vast waarop het referendum wordt gehouden, met dien verstande dat het referendum niet later plaatsvindt dan uiterlijk 4 maanden na de

dag waarop het verzoek is ingewilligd of nadat de raad besloten heeft tot het houden van een referendum op basis van artikel 4.

2. Er kunnen meer referenda op dezelfde dag worden gehouden.

Artikel 9 Vraagstelling

1. De raad stelt de vraagstelling en de antwoordcategorieën van het referendum vast.
2. De vraagstelling wordt weergegeven op de oproepingskaart.

Artikel 10 Advies en toezicht

1. De raad kan zich bij het vaststellen van de vraagstelling laten adviseren door een commissie van advies en toezicht.
2. De raad stelt deze commissie van advies en toezicht in en benoemt en ontslaat haar leden.

Artikel 11 Uitvoering

Het college is belast met de uitvoering van het raadsbesluit tot het houden van een referendum. Het college regelt de bestuurlijke en ambtelijke coördinatie.

Artikel 12 Budget

De raad stelt, nadat is besloten tot het houden van een referendum, een budget beschikbaar voor voorlichting en organisatie.

Artikel 13 De stemming

1. Stemgerechtigd zijn degenen die op de drieënveertigste dag vóór de dag waarop het referendum wordt gehouden, kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de raad.
2. De bepalingen van de Kieswet zijn voor wat betreft de raadsverkiezingen voor zover nodig van overeenkomstige toepassing.

Artikel 14 Geldigheid van de uitslag

1. Het referendum wordt als geldig beschouwd, indien meer dan 50 % van de kiesgerechtigden een stem heeft uitgebracht.
2. De uitslag van het referendum wordt berekend op basis van de gewone meerderheid van het totaal aantal uitgebrachte stemmen.

Artikel 15 De beslissing van de raad

In de eerstvolgende vergadering van de raad na de dag waarop het referendum wordt gehouden, vindt besluitvorming plaats over het voorgenomen raadsbesluit dat aan het referendum is onderworpen.

Artikel 16 Strafsanctie

Met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie wordt gestraft degene die:

- a. stembiljetten, volmachtbewijzen of referendumkaarten namaakt of vervalst met het oogmerk deze als echt en onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken;
- b. stembiljetten, volmachtbewijzen of referendumkaarten die hij zelf heeft nagemaakt of vervalst of waarvan de valsheid of vervalsing hem, toen hij deze ontving, bekend was, opzettelijk als echt en onvervalst gebruikt of door anderen doet gebruiken, danwel deze met het oogmerk om deze als echt en onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken, in voorraad heeft;
- c. stembiljetten, volmachtbewijzen of referendumkaarten voorhanden heeft met het oogmerk deze wederrechtelijk te gebruiken of door anderen te doen gebruiken;
- d. als gemachtigde stemt voor een persoon, wetende dat deze is overleden.

Artikel 17 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 juni 2008.

Artikel 18 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als **Referendumverordening gemeente Gennep.**"

II. Overeenkomstig artikel 4 van de Referendumverordening gemeente Gennep te besluiten om het college opdracht te geven tot het organiseren en houden van een referendum met als onderwerp "herindeling".

III. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8 van de Referendumverordening gemeente Gennep te bepalen dat het referendum zal plaatsvinden op woensdag 3 september 2008;

IV. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 9 van de Referendumverordening gemeente Gennep te bepalen dat de vraagstelling als volgt luidt:

"Bent u voor of tegen een gemeentelijke herindeling"

Met als mogelijke antwoorden:

"voor" en "tegen"

V. Voor de voorlichting en organisatie van het onder II vermelde referendum een krediet beschikbaar te stellen van € 100.000.

VI. De besluitvorming over het al dan niet herindelen te verdagen tot de eerstvolgende raadsvergadering na 3 september 2008.

**Aldus besloten door de gemeenteraad van Gennep
In zijn openbare vergadering van 4 juni 2008,**

De Griffier,

De Voorzitter,